

Приложение  
к распоряжению Контрольно-счетной палаты  
ЗАО г. Североморск  
от 25.12.2019 № 53-р

Контрольно-счетная палата ЗАО г. Североморск

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля

**«Проведение экспертизы муниципальных программ  
ЗАО г. Североморск»**

(вводится в действие с 1 января 2020 года)

Североморск  
2019 год

## Содержание

1. Общие положения .....	3
2. Содержание экспертизы муниципальных программ .....	5
3. Информационная основа экспертизы муниципальных программ .....	6
4. Организация проведения экспертизы муниципальных программ.....	6
5. Методические подходы к проведению экспертизы муниципальных программ. .7	
6. Оформление результатов экспертизы муниципальных программ.....	14

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы муниципальных программ ЗАТО г. Североморск» (далее – **Стандарт**) предназначен для методологического обеспечения реализации Контрольно-счетной палатой ЗАТО г. Североморск (далее – **Контрольно-счетная палата**) полномочия по проведению экспертизы муниципальных программ ЗАТО г. Североморск (далее – **муниципальные программы**), предусмотренного пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпунктом 7 пункта 1 статьи 43.2 Устава муниципального образования ЗАТО г. Североморск.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Регламентом Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск.

1.3. Разработка Стандарта осуществлена на основе положений стандарта финансового контроля Контрольно-счетной палаты Мурманской области «Общие требования к стандартам внешнего муниципального финансового контроля», утвержденного распоряжением от 23.12.2013 года № 29-р.

1.4. Целью разработки и введения в действие Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения экспертизы муниципальных программ.

1.5. Задачами Стандарта являются:

- установление порядка организации и проведения экспертизы муниципальных программ;
- установление методических подходов и процедур проведения экспертизы муниципальных программ;
- определение требований к оформлению результатов экспертизы муниципальных программ.

1.6. Стандарт предназначен для применения должностными лицами Контрольно-счетной палаты, а также экспертами, привлекаемыми Контрольно-

счетной палатой к проведению экспертизы муниципальных программ.

1.7. Стандарт подлежит применению с учетом положений стандарта финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты от 08.06.2015 № 3-р.

1.8. Решение вопросов, возникающих в ходе проведения экспертизы муниципальных программ и не урегулированных настоящим Стандартом, стандартом финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», Регламентом Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск, осуществляется в соответствии с действующим законодательством и локальными актами Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск.

1.9. При проведении экспертизы муниципальных программ должностные лица Контрольно-счетной палаты и эксперты, в случае их привлечения, должны руководствоваться следующими нормативными правовыми актами:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,
- решение Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 21.06.2011 № 158 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск»;
- решения Совета депутатов о бюджете ЗАТО г. Североморск;
- Постановление Администрации ЗАТО г. Североморск от 28.08.2013 N 870 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО г. Североморск» (далее - Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ);
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Мурманской области и ЗАТО г. Североморск по предмету экспертизы.

## **2. Содержание экспертизы муниципальных программ**

2.1. Экспертиза муниципальной программы – организационная форма осуществления экспертно-аналитической деятельности, посредством которой обеспечивается реализация полномочий Контрольно-счетной палаты.

2.2. Предметом экспертизы муниципальной программы являются:

-муниципальная программа, утвержденная постановлением администрации ЗАТО г. Североморск;

- план реализации муниципальной программы (в случае утверждения в соответствии с правовыми актами).

2.3. Целью экспертизы муниципальной программы является установление соответствия муниципальной программы требованиям бюджетного законодательства и стратегическим документам, определяющим направления муниципальной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития ЗАТО г. Североморск.

2.4. Задачами экспертизы муниципальной программы являются:

- анализ и оценка муниципальной программы на предмет ее соответствия требованиям законодательства, в том числе нормативным правовым актам ЗАТО г. Североморск, устанавливающим порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ;

- анализ и оценка муниципальной программы на предмет ее соответствия стратегическим документам, определяющим направления муниципальной политики и (или) социально-экономического развития ЗАТО г. Североморск в сфере реализации муниципальной программы;

- анализ и оценка объемов финансового обеспечения мероприятий муниципальной программы.

### **3. Информационная основа экспертизы муниципальных программ**

3.1. Информационной основой проведения экспертизы муниципальной программы являются:

- законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;

- реестр расходных обязательств ЗАТО г. Североморск;

- показатели бюджета ЗАТО г. Североморск, утвержденные решением о бюджете;

- статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области;

- информация ответственного исполнителя муниципальной программы,

ответственных исполнителей подпрограмм, соисполнителей муниципальных программы (подпрограмм), участников муниципальной программы по вопросам формирования и исполнения муниципальной программы (подпрограмм), предоставляемая в ходе проведения экспертизы;

- иная официально опубликованная информация в сфере реализации муниципальной программы;

- результаты проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

#### **4. Организация проведения экспертизы муниципальных программ**

4.1. Экспертиза муниципальной программы проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия.

4.2. Организация проведения экспертизы муниципальной программы включает в себя подготовительный, основной и заключительный этапы и осуществляется в порядке, установленном стандартом финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным распоряжением Контрольно-счетной палаты от 08.06.2015 № 3-р.

#### **5. Методические подходы к проведению экспертизы муниципальных программ**

5.1. Методической основой проведения экспертизы является сравнительный анализ соответствия муниципальной программы действующему законодательству и нормативным правовым актам администрации ЗАТО г. Североморск.

5.2. Экспертиза муниципальной программы включает в себя следующие основные блоки (разделы):

- анализ параметров муниципальной программы;

- анализ и оценка структуры и объемов финансового обеспечения муниципальной программы;

- оценка соответствия муниципальной программы требованиям, установленным Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО г. Североморск;

- оценка соответствия плана реализации муниципальной программы требованиям, установленным Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ;

- оценка рисков реализации муниципальной программы (подпрограмм) и достижения запланированных результатов;

- подготовка выводов и предложений по результатам экспертизы муниципальной программы.

5.3. В ходе проведения экспертизы муниципальной программы осуществляются следующие процедуры.

5.3.1. При проведении анализа параметров муниципальной программы исследуются и анализируются: цели, задачи, основные мероприятия, показатели, конечные результаты реализации, срок реализации, объемы финансового обеспечения, исполнители, соисполнители, участники; дается общая оценка соответствия муниципальной программы (подпрограмм, мероприятий) полномочиям органов местного самоуправления, предусмотренным Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законами и иными нормативными правовыми актами Мурманской области и ЗАТО г. Североморск.

5.3.2. Анализ и оценка структуры и объемов финансового обеспечения муниципальной программы осуществляется в разрезе: источников, подпрограмм, основных мероприятий, видов расходов и т.д. При проведении данного анализа дается оценка:

- соответствию объемов финансового обеспечения муниципальной программы (подпрограмм) объемам бюджетных ассигнований, утвержденным в ведомственной структуре расходов бюджета ЗАТО г. Североморск на текущий финансовый год и плановый период;

- соответствию перечня ответственных исполнителей, соисполнителей и участников, приведенных в паспорте муниципальной программы (подпрограммы), перечню главных распорядителей (получателей) средств бюджета ЗАТО г. Североморск, которым предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы решением о бюджете.

Кроме того, проверяется наличие в муниципальной программе сведений:

- о прогнозном объеме средств федерального и областного бюджета, использование которых предполагается в рамках реализации муниципальной программы;

- об объеме собственных средств бюджета исходя из установленного и (или) прогнозного уровня софинансирования расходных обязательств;

- о неиспользованных остатках средств финансирования;

- об объемах финансирования за счет средств внебюджетных источников.

5.3.3. В ходе анализа и оценки соответствия муниципальной программы требованиям, установленным Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, осуществляется:

а) общая оценка соблюдения требований к структуре муниципальной программы, включая соблюдение установленных форм;

б) оценка соблюдения требований к оформлению паспортов муниципальной программы и подпрограмм;

в) оценка соблюдения требований к заполнению содержательной части муниципальной программы, включая:

- оценку соответствия перечня целей и состава задач муниципальной программы приоритетам и целям муниципальной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития ЗАТО г. Североморск, а также согласованности муниципальной программы с положениями:

- послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики ЗАТО г. Североморск;
- прогноза социально-экономического развития ЗАТО г. Североморск;
- бюджетного прогноза ЗАТО г. Североморск (проекта бюджетного прогноза, проекта изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;
- основных направлений муниципальной политики, определенных в стратегиях (концепциях, программах) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, Мурманской области



и (или) ЗАТО г. Североморск;

- оценку цели (целей) муниципальной программы, в том числе на предмет:
  - адекватности отражения конечных результатов реализации муниципальной программы;
  - обладания свойствами специфичности, конкретности, измеримости, достижимости, релевантности; отсутствия дублирования цели (целей) в иных муниципальных программах;
  - соответствия целей муниципальной программы (подпрограммы) поставленной проблеме;
  - возможности проверки и подтверждения ее (их) достижения на основе установленных показателей муниципальной программы;
  - конкретности формулировок;
- оценку задач муниципальной программы, в том числе на предмет:
  - достаточности для достижения соответствующей цели (целей); отсутствия дублирования задач в иных муниципальных программах;
  - возможности проверки и подтверждения их решения на основе установленных показателей муниципальной программы;
  - конкретности формулировок;
- оценку перечня показателей (системы показателей) муниципальной программы на основе следующих критериев:
  - отражение специфики развития конкретной области, проблем и задач, на решение которых направлена реализация муниципальной программы;
  - зависимость от решения основных задач и реализации муниципальной программы;
  - наличие количественного значения в абсолютных или в относительных величинах;
  - отражение положительной динамики в соответствующей сфере социально-экономического развития ЗАТО г. Североморск (направленность (ориентация) показателя);
  - соответствие требованиям: адекватности; точности, объективности, достоверности, однозначности; экономичности и сопоставимости;

- наличия для каждого основного мероприятия подпрограмм показателей, на достижение которых непосредственно влияют результаты его реализации;
- наличие в муниципальной программе актуальных данных о фактических значениях показателей за отчетный и предшествующие годы;
- соответствие значений целевых показателей параметрам прогноза социально-экономического развития ЗАТО г. Североморск;

- оценку перечня основных мероприятий муниципальной программы, в том числе в части:

- необходимости и достаточности для достижения цели (целей) подпрограмм;
- отсутствия дублирования наименований основных мероприятий наименований целей и задач муниципальной программы и задач подпрограмм;
- отсутствия дублирования мероприятий в иных муниципальных программах;
- выявления мероприятий, не направленных на решение задач муниципальной программы и реализация которых не направлена на достижение ожидаемого (планируемого) конечного результата реализации муниципальной программы;

- оценку перечня объектов капитального строительства, в том числе:

- соответствие наименований объектов проектно-сметной документации (техническому заданию на проектирование);
- достоверность указания сроков выполнения работ на объектах, этапов выполнения работ;
- достоверность указания стоимости объектов, способов ее определения;
- достоверность указания объемов финансирования объектов, расходов (включая расходы на проектирование), понесенных до начала

реализации муниципальной программы, прогнозных объемов финансирования на соответствующие годы;

- оценку информации об участии хозяйствующих субъектов, общественных, научных и иных организаций ЗАТО г. Североморск в реализации муниципальной программы;

- оценку описания мер государственного регулирования, в том числе: соблюдение сроков принятия нормативных правовых актов и иных документов, запланированных к разработке в рамках реализации муниципальной программы;

- оценку описания механизмов управления рисками;

- оценку сведений об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы, в том числе на основе проверки наличия:

- установленной периодичности показателей;
- алгоритма расчета показателей;
- сведений о методе сбора и обработки данных, а также виде и форме данных официальной статистики, иной отраслевой или ведомственной отчетности, в состав которых входит конкретный показатель.

5.3.4. Для оценки соответствия плана реализации муниципальной программы требованиям, установленным Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, в том числе проверяется:

- соблюдение установленной формы и структуры;

- наличие сведений о соисполнителях и участниках мероприятий, годах реализации мероприятий, объемах средств, направляемых на их реализацию (в разрезе источников финансирования), ожидаемых результатах реализации мероприятий, включая результаты выполнения муниципального задания и значения показателей объема оказания услуг (выполнения работ).

5.3.5. Оценка рисков реализации муниципальной программы (подпрограмм) и достижения запланированных результатов осуществляется на основе отчетов о ходе реализации муниципальной программы.

5.3.6. Подготовка выводов и предложений по результатам экспертизы муниципальной программы осуществляется на заключительном этапе экспертно-аналитического мероприятия.

На данном этапе в том числе формируется итоговая оценка по результатам реализованных процедур экспертизы и оценки следующих основополагающих составляющих муниципальных программ:

- структура муниципальной программы;
- система целеполагания муниципальной программы;
- система мероприятий муниципальной программы;
- система финансирования муниципальной программы;
- наличие связи финансирования муниципальной программы с достижением результатов муниципальной программы.

Формирование выводов и предложений осуществляется исходя из выявления или подтверждения отсутствия нарушений и недостатков муниципальной программы, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета ЗАТО г. Североморск, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций в соответствующей сфере.

## **6. Оформление результатов экспертизы муниципальных программ**

Оформление результатов экспертизы муниципальной программы на основном и заключительном этапе ее проведения осуществляется должностными лицами Контрольно-счетной палаты в порядке, установленном стандартом финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным распоряжением Контрольно-счетной палаты от 08.06.2015 № 3-р.