



Контрольно-счетная палата ЗАТО г. Североморск (Контрольно-счетная палата)

Заключение на проект Решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск «О внесении изменений и дополнений в Решение Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 21.06.2011 № 158 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск»

Заключение контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск на проект Решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск «О внесении изменений и дополнений в Решение Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 21.06.2011 № 158 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Уставом муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование город Североморск», иными нормативными документами по материалам, направленным заместителем председателем Совета депутатов ЗАТО г. Североморск.

Рассмотрев направленные материалы, контрольно-счетная палата ЗАТО г. Североморск обращает внимание депутатов на то, что в соответствии со статьей 1 Бюджетного кодекса Российской Федерации правовой статус участников бюджетного процесса, правовые основы порядка и условий привлечения к ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской

Федерации устанавливает Бюджетный Кодекс Российской Федерации (далее - Кодекс).

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Кодекса органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии со статьей 152. Кодекса участниками бюджетного процесса в муниципальном образовании являются:

Глава муниципального образования;

Представительные органы местного самоуправления;

Исполнительные органы муниципальных образований;

Органы муниципального финансового контроля;

и др.

Особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся органами местного самоуправления, устанавливаются Кодексом и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, а также в установленных ими случаях муниципальными правовыми актами местных администраций.

Бюджетные полномочия представительных органов муниципальных образований изложены в статье 153 Кодекса.

Бюджетные полномочия исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований изложены в статье 154 Кодекса.

Бюджетные полномочия органов муниципального финансового контроля изложены в статье 157 Кодекса в соответствии с которой, к органам муниципального финансового контроля, относятся, в том числе, контрольно-счетные органы муниципальных образований. Этой же статьей установлено, что бюджетные полномочия органов муниципального финансового контроля установлены настоящим Кодексом. В соответствии с пунктом 2 той же статьи контрольно-счетные муниципальных образований осуществляют бюджетные полномочия по:

аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;

экспертизе проектов решений о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов;

экспертизе муниципальных программ;

анализу и мониторингу бюджетного процесса, в том числе подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

другим вопросам, установленным Федеральным [законом](#) от 7 февраля 2011 года N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", в соответствии со статьей 9 которого контрольно-счетный орган муниципального образования осуществляет следующие основные полномочия:

- 1) контроль за исполнением местного бюджета;
- 2) экспертиза проектов местного бюджета;
- 3) внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;
- 4) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных [законодательством](#) Российской Федерации;
- 5) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию;
- 6) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также

оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

7) финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ;

8) анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

9) подготовка информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования;

10) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

11) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

В соответствии со статьей 6 Кодекса бюджетные полномочия—это установленные настоящим Кодексом и принятыми в соответствии с ним правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, права и обязанности органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса.

В соответствии со статьей 25 Устава муниципального образования "Закрытое административно-территориальное образование город Североморск" структуру органов местного самоуправления ЗАТО г. Североморск составляют:

- 1) Совет депутатов ЗАТО г. Североморск;
- 2) Глава ЗАТО г. Североморск;
- 3) Администрация ЗАТО г. Североморск;
- 4) Контрольно-счетная палата ЗАТО г. Североморск.

В соответствии со статьей 43.1 Устава муниципального образования "Закрытое административно-территориальное образование город Североморск" контрольно-счетная палата является контрольным органом муниципального образования ЗАТО г. Североморск, является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Исходя из вышеизложенного, бюджетные полномочия контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск не могут быть включены в пункт 1 статьи 10 Положения "О бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск, утвержденного Решением Совета депутатов МО ЗАТО город Североморск от 21.06.2011 № 158 (далее – Положение), так как статья 10 Положения определяет бюджетные полномочия администрации ЗАТО г. Североморск и Совета депутатов ЗАТО г. Североморск. Пункт 1 статьи 10 определяет бюджетные полномочия администрации ЗАТО г. Североморск.

Вывод контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск:

Представленный проект Решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск «О внесении изменений и дополнений в Решение Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 21.06.2011 № 158 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск» нарушает нормы Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата ЗАТО г. Североморск предлагает Совету депутатов ЗАТО г. Североморск при рассмотрении проекта решения учесть данное заключение.

Одновременно, рассмотрев представленный проект решения, контрольно-счетная палата ЗАТО г. Североморск предлагает:

1) Пункт 1 статьи 10 дополнить словами:

- направляет на экспертизу в контрольно-счетную палату ЗАТО г. Североморск муниципальные программы с приложением пояснительных записок, а также обоснований и расчетов, использованных при составлении программ;

- не позднее 15 ноября текущего года направляет в контрольно-счетную палату ЗАТО г. Североморск на подготовку заключения проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск о бюджете ЗАТО г. Североморск на очередной финансовый год и плановый период, с приложением необходимых для рассмотрения проекта решения документов, в том числе обоснований и расчетов, использованных при составлении проекта бюджета.

- не позднее, чем за 5 рабочих до заседания комиссии Совета депутатов ЗАТО г. Североморск направляет в контрольно-счетную палату ЗАТО г. Североморск на подготовку заключения проекты решений Совета депутатов ЗАТО г. Североморск об изменениях в бюджет ЗАТО г. Североморск на очередной финансовый год и плановый период, с приложением необходимых для рассмотрения проекта решения документов, в том числе обоснований и расчетов, использованных при составлении проекта решения.

2) Пункт 5 статьи 10 дополнить словами:

- направляет в контрольно-счетную палату ЗАТО г. Североморск проекты муниципальных правовых актов, касающихся расходных обязательств муниципального образования, представления налоговых и иных льгот, бюджетных

кредитов за счет средств местного бюджета и др. с приложением пояснительных записок, а также финансово-экономических обоснований;

3). Статью 10.1. Положения изложить в следующей редакции:

Статья 10.1. Бюджетные полномочия контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск:

1. Контрольно-счетная палата ЗАТО г. Североморск осуществляет бюджетные полномочия по:

- аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;

- экспертизе проектов решений о бюджетах ЗАТО г. Североморск, иных нормативных правовых актов ЗАТО г. Североморск, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов ЗАТО г. Североморск;

- экспертизе муниципальных программ;

- анализу и мониторингу бюджетного процесса, в том числе подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

- подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- контролю за исполнением местного бюджета;

- внешней проверке годового отчета об исполнении местного бюджета;

- организации и осуществлении контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию;

- оценке эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценке законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

- - подготовке информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Совет депутатов ЗАТО г. Североморск и Главе ЗАТО г. Североморск;

- участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

- иным полномочиям в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленным федеральными законами, законами Мурманской области, Уставом ЗАТО г. Североморск и нормативными правовыми актами Совета депутатов ЗАТО г. Североморск.

2. Контрольно-счетная палата ЗАТО г. Североморск в течение 15 рабочих дней со дня представления на экспертизу проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск о бюджете ЗАТО г. Североморск на очередной финансовый год и плановый период, а также всех необходимых для рассмотрения проекта решения документов, готовит и направляет в Совет депутатов ЗАТО г. Североморск заключение по данному проекту.

3. Контрольно-счетная палата ЗАТО г. Североморск в течение 5 рабочих дней со дня представления на экспертизу проектов решений Совета депутатов ЗАТО г. Североморск (за исключением проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск о бюджете ЗАТО г. Североморск на очередной финансовый год и

плановый период), а также всех необходимых для рассмотрения проекта решения документов, готовит и направляет в Совет депутатов ЗАТО г. Североморск заключения по представленным проектам.

Председатель контрольно-счетной палаты
ЗАТО г. Североморск

Н. Мурина