

**Информация  
о результатах экспертно-аналитического мероприятия  
«Анализ состояния и обслуживания  
муниципального долга ЗАТО г. Североморск»**

В соответствии с пунктом 2.7 раздела 2 Плана работы Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск на 2024 год, утвержденного Распоряжением от 19.12.2023 № 36-р проведено контрольное мероприятие «Анализ состояния и обслуживания муниципального долга ЗАТО г. Североморск».

Объекты контрольного мероприятия: Администрация ЗАТО г. Североморск, Управление финансов администрации ЗАТО г. Североморск

Проверяемый период деятельности: 2022-2023 год.

Отчет о результатах проведенного контрольного мероприятия утвержден председателем Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск Шкода Е.А. 27.06.2024.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: анализ соблюдения требований действующего законодательства в процессе формирования и управления муниципальным долгом, оценка эффективности управления и обслуживания муниципального долга.

Статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) определено, что муниципальный долг - обязательства, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными БК РФ, принятые на себя муниципальным образованием. Муниципальный внутренний долг - долговые обязательства публично-правового образования, возникающие в валюте Российской Федерации.

Статьей 9 БК РФ определены бюджетные полномочия муниципальных образований, в числе которых: осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, предоставление бюджетных кредитов, управление муниципальным долгом и управление муниципальными активами.

Согласно пункту 1 статьи 101 БК РФ под управлением муниципальным долгом понимается деятельность органов местного самоуправления, направленная на обеспечение потребностей публично-правового образования в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств, минимизацию расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключая их неисполнение.

Аналогичная норма содержится и в статье 64 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которая устанавливает право муниципальных образований осуществлять муниципальные заимствования в соответствии с БК РФ и уставом муниципального образования.

В соответствии с пунктом 4 статьи 101 БК РФ управление муниципальным долгом осуществляется местной администрацией (исполнительно-распорядительным органом муниципального образования) в соответствии с уставом муниципального образования.

В соответствии с пунктом 6 статьи 107 БК РФ представительный орган муниципального образования вправе в рамках управления муниципальным долгом и в пределах соответствующих ограничений, установленных настоящей статьей БК РФ, утвердить дополнительные ограничения по муниципальному долгу.

Неотъемлемой частью эффективного управления общественными финансами является проведение ответственной долговой политики. С помощью механизма управления муниципальным долгом осуществляется регулирование основных его параметров: размера долга, его структуры, величины расходов на обслуживание, соотношения между обязательствами, характера сроков предоставления долговых обязательств, порядка осуществления новых привлечений и предоставления гарантий в целях формирования наиболее желаемой структуры долга, исходя из проводимой долговой и инвестиционной

политики, оценки и анализа рисков применительно к долговым обязательствам соответственно.

Управление муниципальным долгом - это процесс выработки и реализации комплекса мер, направленных на привлечение необходимых для развития муниципального образования заемных ресурсов, при поддержании приемлемых уровней риска и стоимости заимствований.

Осуществляя управление долгом, администрация ЗАТО г. Североморск должна стремиться к тому, чтобы уровень задолженности, темпы ее роста и структура долга не снижали уровня кредитоспособности муниципального образования и возможности его социально-экономического развития.

### **По результатам контрольного мероприятия установлено:**

#### **Общие сведения.**

Основным правовым актом в системе правового регулирования вопросов местного самоуправления на территории ЗАТО г. Североморск является Устав муниципального образования городской округ закрытое административно-территориальное образование город Североморск Мурманской области (далее - Устав), принятый Решением Совета депутатов муниципального образования ЗАТО г. Североморск от 13.12.2011 № 218 «О принятии Устава муниципального образования ЗАТО г. Североморск», зарегистрирован в Управлении Минюста России по Мурманской области 26 декабря 2011 г. № RU513400002011001.

В соответствии со статьей 25.1 Устава структуру органов местного самоуправления составляют: Совет депутатов ЗАТО г. Североморск, Глава ЗАТО г. Североморск, администрация ЗАТО г. Североморск, Контрольно-счетная палата ЗАТО г. Североморск.

Администрация ЗАТО г. Североморск является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, наделенным Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления ЗАТО г. Североморск федеральными законами и законами Мурманской области.

В соответствии с пунктом 47.4 статьи 47 Устава к полномочиям Администрации ЗАТО г. Североморск относится обеспечение исполнения вопросов местного значения.

В соответствии с подпунктами 4 и 5 пункта 47.5 статьи 47 Администрация ЗАТО г. Североморск обеспечивает управление муниципальным долгом, осуществляет муниципальные внутренние заимствования и выдает муниципальные гарантии.

Управление финансов администрации ЗАТО г. Североморск (далее – Управление финансов) в соответствии с Решением Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 30.04.2013 № 363 «Об утверждении структуры администрации ЗАТО г. Североморск» (в ред. от 21.02.2023 № 301) входит в структуру администрации ЗАТО г. Североморск.

Управление финансов осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным Решением Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 30.01.2018 № 337 в редакции Решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 26.10.2021 № 141 (далее – Положение об Управлении финансов).

В соответствии с Положением об Управлении финансов основными направлениями деятельности для решения поставленных задач Управления финансов, в том числе являются:

- разработка и реализация программ муниципальных внутренних заимствований ЗАТО г. Североморск, разработка программ муниципальных гарантий ЗАТО г. Североморск, управление муниципальным долгом;

- участие в разработке предложений по привлечению в экономику ЗАТО г. Североморск кредитных ресурсов и источников их погашения

- утверждение порядка проведения анализа финансового состояния принципала в целях предоставления бюджетного кредита, муниципальной гарантии ЗАТО г. Североморск;

- утверждение порядка проведения оценки надежности (ликвидности) банковской гарантии, поручительства при предоставлении муниципальной гарантии ЗАТО г. Североморск;

- определение состава информации (об объеме долговых обязательств ЗАТО г. Североморск по видам обязательств, о дате их возникновения и исполнения полностью или частично, о формах обеспечения обязательств), порядка и сроков внесения информации в муниципальную долговую книгу ЗАТО г. Североморск;

- осуществляет управление муниципальным внутренним долгом ЗАТО г. Североморск и ведение муниципальной долговой книги ЗАТО г. Североморск;

- проводит анализ финансового состояния принципала и оценку надежности (ликвидности) банковской гарантии, поручительства при предоставлении муниципальной гарантии;

- осуществляет ведение учета выданных муниципальных гарантий ЗАТО г. Североморск, исполнения обязательств принципала, обеспеченных муниципальными гарантиями ЗАТО г. Североморск, а также учета осуществления гарантом платежей по выданным гарантиям;

- обеспечивает передачу информации о долговых обязательствах ЗАТО г. Североморск, отраженных в муниципальной долговой книге ЗАТО г. Североморск, в Министерство финансов Мурманской области;

- по распоряжению Администрации ЗАТО г. Североморск осуществляет муниципальные внутренние заимствования от имени муниципального образования ЗАТО г. Североморск.

### **Анализ нормативно-правовой базы по вопросам муниципальных долговых обязательств.**

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ соответствия бюджетному законодательству муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения на территории муниципального образования в части осуществления муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом.

Статей 71 Устава «Управление муниципальным долгом» определены виды долговых обязательств ЗАТО г. Североморск, которые может осуществлять ЗАТО г. Североморск, и другие вопросы, связанные с управлением муниципального долга, в том числе прекращение, обеспечение долговых обязательств, ответственность по долговым обязательствам.

Согласно статье 68 Устава муниципальное образование ЗАТО г. Североморск вправе осуществлять муниципальные заимствования, в том числе путем выпуска муниципальных ценных бумаг, в соответствии с БК РФ. Право осуществления муниципальных заимствований и выдачи муниципальных гарантий другим заемщикам для привлечения средств (займов) от имени муниципального образования принадлежит администрации ЗАТО г. Североморск.

В соответствии с пунктом 54.1 статьи 54 Устава по вопросам местного значения органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты.

В соответствии с пунктом 56.1 статьи 56 Устава Совет депутатов по вопросам, отнесенным к его полномочиям, принимает решения нормативного правового характера, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории ЗАТО г. Североморск, а также решения, имеющие ненормативный правовой характер.

Так, 21.06.2011 Решением Совета депутатов ЗАТО г. Североморск № 158 утверждено Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск» (далее - Положение о бюджетном процессе).

Статьей 40 Положения о бюджетном процессе установлено:

1) Управление муниципальным долгом ЗАТО г. Североморск осуществляется администрацией ЗАТО г. Североморск в соответствии с БК РФ и Уставом.

2) Муниципальные внутренние заимствования осуществляются в целях финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Североморск, а также погашения долговых обязательств муниципального образования, пополнения в течение финансового года остатков средств на счете бюджета ЗАТО г. Североморск.

Право осуществления муниципальных заимствований от имени муниципального образования принадлежит администрации ЗАТО г. Североморск.

Программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период является приложением к решению о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3) Решением о бюджете ЗАТО г. Североморск устанавливаются верхние пределы муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации.

4) Совет депутатов ЗАТО г. Североморск вправе в рамках управления муниципальным долгом утвердить дополнительные ограничения по муниципальному долгу ЗАТО г. Североморск.

5) Учет и регистрация муниципальных долговых обязательств ЗАТО г. Североморск осуществляются в муниципальной долговой книге ЗАТО г. Североморск. Ведение муниципальной долговой книги ЗАТО г. Североморск осуществляется финансовым органом в порядке установленном администрацией ЗАТО г. Североморск.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 1 статьи 4 Положения о бюджетном процессе Совет депутатов ЗАТО г. Североморск устанавливает порядок предоставления муниципальных гарантий ЗАТО г. Североморск.

Порядок предоставления муниципальных гарантий от имени ЗАТО г. Североморск утвержден Решением Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 22.06.2021 № 111.

В соответствии со статьей 5 Положения о бюджетном процессе, Администрация ЗАТО г. Североморск в том числе:

- осуществляет муниципальные внутренние заимствования ЗАТО г. Североморск от имени ЗАТО г. Североморск в виде кредитов, привлекаемых в бюджет ЗАТО г. Североморск в соответствии с БК РФ;

- разрабатывает основные направления долговой политики муниципального образования ЗАТО г. Североморск на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год);

- предоставляет от имени ЗАТО г. Североморск муниципальные гарантии ЗАТО г. Североморск;

- устанавливает порядок ведения долговой книги муниципального образования ЗАТО г. Североморск;

- выступает в качестве эмитента муниципальных ценных бумаг ЗАТО г. Североморск.

В соответствии со статьей 6 Положения о бюджетном процессе Управление финансов в том числе:

- осуществляет управление муниципальным долгом ЗАТО г. Североморск, ведет муниципальную долговую книгу ЗАТО г. Североморск;

- по распоряжению администрации ЗАТО г. Североморск осуществляет муниципальные внутренние заимствования от имени муниципального образования ЗАТО г. Североморск;

- осуществляет анализ финансового состояния принципала, проверку достаточности, надежности и ликвидности обеспечения предоставляемого в также мониторинг финансового состояния принципала, контроль за достаточностью соответствия с абзацем третьим пункта 1.1 статьи 115.2 БК РФ, при предоставлении муниципальной гарантии, а также мониторинг финансового состояния принципала, контроль за достаточностью, надежностью и ликвидностью предоставленного обеспечения после предоставления муниципальной гарантии;

- ведет учет выданных муниципальных гарантий ЗАТО г. Североморск, исполнения обязательств принципала, обеспеченных муниципальными гарантиями ЗАТО г. Североморск, а также учет осуществления гарантом платежей по выданным гарантиям;

- обеспечивает передачу информации о долговых обязательствах ЗАТО г. Североморск, отраженной в муниципальной долговой книге ЗАТО г. Североморск в Министерство финансов Мурманской области.

Решением Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 29.01.2019 № 458 утверждена Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2019 – 2025 годы (с изменениями, внесенными Решением от 26.11.2019 № 569) (далее – Стратегия развития). Для достижения стратегической цели социально-экономического развития ЗАТО г. Североморск (обеспечение высокого качества жизни населения) определено четыре направления, одним из которых является: повышение эффективности местного самоуправления. Для реализации этого направления поставлены задачи, одной из которых является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципалитета как базового принципа ответственной бюджетной политики.

В Стратегии развития обозначены ключевые проблемы налоговой и бюджетной политики, в том числе: относительно высокий уровень долговой нагрузки бюджета ЗАТО г. Североморск. В связи с этим одним из приоритетов муниципальной политики в рамках поставленной задачи является поддержание объема долговых обязательств на безопасном уровне. Согласно Стратегии развития, наряду с обозначенными приоритетами основным направлением муниципальной политики является также повышение эффективности муниципальных заимствований, оптимизация структуры муниципального долга.

В тоже время, несмотря на обозначение ключевых проблем, приоритетов и основных направлений, в Стратегии развития не отражены целевые ориентиры в указанной сфере, что не позволит определить степень достижения поставленных целей и задач Стратегии развития - поддержание объема долговых обязательств на безопасном уровне.

Цели, задачи, риски и направления долговой политики муниципального образования ЗАТО г. Североморск в проверяемом периоде определялись и регулировались муниципальными правовыми актами принятыми администрацией ЗАТО г. Североморск в пределах установленных полномочий. В том числе в проверяемом периоде действовали следующие муниципальные правовые акты:

- Постановление администрации ЗАТО г. Североморск от 18.09.2008 № 769 «Об утверждении Порядка ведения муниципальной долговой книги муниципального образования ЗАТО г. Североморск»;

- Постановление администрации ЗАТО г. Североморск от 17.10.2022 № 1922 «Об утверждении Порядка ведения муниципальной долговой книги муниципального образования ЗАТО г. Североморск»;

- Постановление администрации ЗАТО г. Североморск от 27.12.2021 № 2278 «О реализации отдельных положений решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморска от 22.06.2021 № 111 «Об утверждении Порядка предоставления муниципальных гарантий от имени ЗАТО г. Североморск»

- Постановление администрации ЗАТО г. Североморск от 02.02.2021 № 137 «Об утверждении бюджетного прогноза муниципального образования ЗАТО г. Североморск на долгосрочный период с 2021 по 2026 год»;

- Постановление администрации ЗАТО г. Североморск от 14.10.2021 № 1842 «Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

- Постановление администрации ЗАТО г. Североморск от 14.10.2022 № 1915 «Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

- Постановление администрации ЗАТО г. Североморск от 27.02.2019 № 320 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск» на 2021 – 2025 годы;

- Постановление администрации ЗАТО г. Североморск от 05.11.2020 № 1779 «О прогнозе социально-экономического развития ЗАТО г. Североморск на 2021 год и среднесрочный период до 2026 года»;

- Постановление администрации ЗАТО г. Североморск от 12.11.2021 № 1988 «О прогнозе социально-экономического развития ЗАТО г. Североморск на 2022 год и долгосрочный период до 2027 года»;

- Постановление администрации ЗАТО г. Североморск от 15.11.2021 № 1993 «О прогнозе социально-экономического развития ЗАТО г. Североморск на 2022 год и среднесрочный период до 2024 года»;

- Постановление администрации ЗАТО г. Североморск от 10.11.2022 № 2098 «О прогнозе социально-экономического развития ЗАТО г. Североморск на 2023 год и среднесрочный период до 2025 года»;

- Постановление администрации ЗАТО г. Североморск от 31.03.2022 № 532 «Об утверждении плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования ЗАТО г. Североморск в целях оздоровления муниципальных финансов на 2021-2025 годы.

В соответствии с Постановлением администрации ЗАТО г. Североморск от 02.02.2021 № 137 «Об утверждении бюджетного прогноза муниципального образования ЗАТО г. Североморск на долгосрочный период с 2021 по 2026 год» (далее – Бюджетный прогноз), ежегодно в целях эффективного управления муниципальным долгом ЗАТО г. Североморск и принятия мер по снижению долговой нагрузки Администрацией ЗАТО г. Североморск утверждаются основные направления долговой политики.

Бюджетный прогноз на долгосрочный период с 2021 года по 2026 год разработан на основе Стратегии социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2019-2025 годы, прогноза социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО г. Североморск на период до 2026 года, а также с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования ЗАТО г. Североморск.

Согласно Бюджетному прогнозу основным приоритетом при формировании и реализации долговой политики на долгосрочный период является эффективное управление муниципальным долгом, поддержание объема долговой нагрузки на экономически безопасном уровне, совершенствование системы управления долговыми обязательствами, в целях обеспечения гарантированного решения важных задач развития ЗАТО г. Североморск. При этом долговая политика должна быть направлена на соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством, в части размера дефицита бюджета города, расходов на обслуживание муниципального долга, соблюдение верхних пределов муниципального долга и значений показателей, обеспечивающих высокий уровень долговой устойчивости.

Согласно Бюджетному прогнозу долговая нагрузка на бюджет ЗАТО г. Североморск в период до 2026 года должна оставаться в пределах, установленных БК РФ, и позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять принятые обязательства.

В целях реализации ответственной долговой политики и повышения ее эффективности, пунктом 13 статьи 107.1 БК РФ установлены требования к содержанию основных направлений долговой политики.

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 БК РФ долговая политика муниципального образования разработана утверждена Администрацией ЗАТО г. Североморск, в том числе:

- Постановлением администрации ЗАТО г. Североморск от 14.10.2021 № 1842 «Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

- Постановлением администрации ЗАТО г. Североморск от 14.10.2022 № 1915 «Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Долговую политику ЗАТО г. Североморск реализует Управление финансов администрации ЗАТО г. Североморск. Информация о долговой политике ЗАТО г. Североморск является открытой и общедоступной. Сведения об обязательствах ЗАТО г. Североморск размещаются на официальном сайте Управления финансов в информационно-

телекоммуникационной сети Интернет.

Основными целями долговой политики ЗАТО г. Североморск являются сохранение финансовой устойчивости ЗАТО г. Североморск и сбалансированности бюджета, своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры муниципального долга ЗАТО г. Североморск на экономически безопасном уровне в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки, соблюдение требований, установленных БК РФ.

Основными задачами долговой политики ЗАТО г. Североморск являются:

- повышение эффективности заимствований ЗАТО г. Североморск;
- оптимизация структуры муниципального долга ЗАТО г. Североморск;
- обеспечение дефицита бюджета ЗАТО г. Североморск в 2023, 2024 и 2025 годах на уровне не более 10 процентов от суммы доходов бюджета ЗАТО г. Североморск без учета безвозмездных поступлений за 2023, 2024 и 2025 годы ежегодно. При этом дефицит бюджета может превысить ограничение, в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета ЗАТО г. Североморск;
- соблюдение условий соглашений о предоставлении бюджету ЗАТО г. Североморск бюджетных кредитов из областного бюджета;
- соблюдение условий соглашения о предоставлении бюджету ЗАТО г. Североморск дотации на компенсацию дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования;
- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета в привлечении заемных средств;
- формирование положительной кредитной истории муниципального образования ЗАТО г. Североморск;
- оптимизация расходов, связанных с обслуживанием муниципального долга ЗАТО г. Североморск;
- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге ЗАТО г. Североморск.

Основные направления долговой политики, действующие в проверяемом периоде, соответствуют установленным требованиям и содержат информацию, предусмотренную положениями БК РФ.

Цели и задачи, установленные Основными направлениями долговой политики, соответствуют положениям, установленным в Бюджетном прогнозе на долгосрочный период.

В соответствии с подпунктом 15 пункта 1 статьи 6 Управлением финансов Приказом от 30.12.2021 № 209 утвержден Порядок планирования заимствований, осуществления управления и обслуживания муниципального долга. В тоже время, исходя из положений пункта 4 статьи 101 БК РФ, подпункта 3 пункта 47.5 статьи 47 и статьи 54 Устава, Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить порядок осуществления управления и обслуживания муниципальным долгом, включая механизмы контроля и оценки рисков, возникающих в сфере долговых обязательств, муниципальным правовым актом администрации ЗАТО г. Североморск.

В результате анализа установлено, что в муниципальном образовании разработаны и утверждены основные документы, регулирующие учет долговых обязательств, и отдельные вопросы управления муниципальным долгом. Все **актуальные вопросы** управления муниципальным долгом определены принятыми муниципальными правовыми актами и правовыми актами Управления финансов. Также регламентированы вопросы планирования заимствований, осуществления заимствований и ассигнований на платежи по долгу.

В ЗАТО г. Североморск реализуется муниципальная программа «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск» на 2021-2025 годы, утвержденная Постановлением администрации ЗАТО г. Североморск от 27.02.2019 №

320 (далее – Муниципальная программа).

В состав Муниципальной программы входит подпрограмма «Управление муниципальными финансами» (далее – Подпрограмма) целью реализации которой является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск, оптимизация управления муниципальным долгом ЗАТО г. Североморск, повышение качества бюджетного процесса в ЗАТО г. Североморск.

Одной из задач муниципальной Подпрограммы является обеспечение эффективного управления муниципальным долгом.

При проведении контрольного мероприятия анализ Муниципальной программы и Подпрограммы на соответствие нормативным правовым актам не проводился. В тоже время, оценивая результаты долговой политики ЗАТО г. Североморск рассмотрены ожидаемые конечные результаты реализации Муниципальной программы (Подпрограммы), а также показатели (индикаторы) результативности выполнения основных мероприятий подпрограммы, в связи с чем, следует отметить следующее.

В Муниципальной программе отсутствуют важнейшие целевые показатели (индикаторы) реализации программы, показатели ожидаемых конечных результатов, связанные с задачей по оптимизации управления муниципальным долгом, что не позволяет оценить степень достижения целей и задач муниципальной программы, соответственно, не позволит оценить эффективность реализации муниципальной программы в соответствии с пунктом 7.7. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, а также не отвечает требованиям пунктов 3.2, 3.5 Методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ, утвержденных Постановлением администрации ЗАТО г. Североморск от 28.08.2013 № 870 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО г. Североморск». Кроме того, в Стратегии развития также определены ключевые проблемы, приоритеты и основные направления муниципальной политики в указанной сфере. Отсутствие целевых ориентиров не позволит оценить степень достижения результатов реализации Муниципальной программы, эффективность ее реализации, решения ключевых проблем развития муниципального образования, отраженных в Стратегии развития.

Контрольно-счетная палата отмечает, что целевой показатель (индикатор) эффективности реализации Подпрограммы «Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета (за исключением субвенций из бюджетов вышестоящих уровней)» не отражает прогресс в решении задачи, а именно: не имеет динамического характера, соответственно, не удовлетворяет функциональным критериям, установленным требованиями подпункта 2 пункта 5.3 Методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ, утвержденных Постановлением администрации ЗАТО г. Североморск от 28.08.2013 № 870 (далее – Методические указания).

Целевыми показателями (индикаторами) Задачи «Обеспечение эффективного управления муниципальным долгом» являются:

- Приемлемость уровня риска исполнения расходных обязательств в связи с погашением муниципального долга ЗАТО г. Североморск (значение уровня риска), со значением показателя по всему периоду действия Подпрограммы – 0%;

- Отношение муниципального долга к доходам бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, со значением показателя по всему периоду действия Подпрограммы – ≤50%;

- Погашение кредитных ресурсов в сроки, установленные кредитными договорами и соглашениями со значением показателя по всему периоду действия Подпрограммы – 1.

Установленные целевые показатели (индикаторы) Задачи не имеют динамического характера, соответственно, не удовлетворяет функциональным критериям, установленным требованиями подпункта 2 пункта 5.3 Методических указаний. Установленные плановые значения показателей (индикаторов) Подпрограммы для достижения Задачи не характеризуют очевидным образом прогресс в решении Задачи, не являются отражением эффективности управления муниципальным долгом, и, соответственно, не являются элементом контроля



реализации Подпрограммы, что не отвечает требованиям подпункта 2 пункта 5.3 Методических указаний.

В нарушение пункта 3 пункта 5.3 Методических указаний по Основным мероприятиям Подпрограммы не установлены показатели (индикаторы) реализации основных программных мероприятий, являющихся необходимым элементом, который используется для организации Заказчиками Подпрограммы системы контроля реализации Подпрограммы.

Формулировка мероприятия «Прочие направления расходов муниципальных программ» не является предельно конкретной и однозначно не описывает, что именно планируется сделать в рамках реализации Подпрограммы.

В Подпрограмме имеется несоответствие показателей (индикаторов) результативности выполнения мероприятий самому мероприятию. Так, показатель (индикатор) результативности «Обеспечение источника финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Североморск, за счет привлечения кредитов из кредитных организаций по результатам электронных аукционов, в объеме предусмотренном решением Совета депутатов о бюджете» не взаимоувязан с мероприятием «Соблюдение ограничений по уровню расходов на обслуживание муниципального долга», не отражает специфику проблемной ситуации и степень выполнения указанного мероприятия.

Согласно текстовой части раздела 3 Подпрограммы «Основные мероприятия подпрограммы и ожидаемые результаты ее реализации» ожидаемые конечные результаты выполнения основного мероприятия «Управления муниципальным долгом» заключаются в привлечение **бюджетных кредитов на пополнение остатков на счете местного бюджета**, как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет, управление остатками средств на едином счете по учету средств бюджета с целью снижения привлечения заемных средств (привлечение временно неиспользуемых остатков средств на счетах муниципальных автономных и бюджетных учреждений). В тоже время указанные ожидаемые конечные результаты не отражены как целевые показатели (индикаторы) результативности ни Подпрограммы, ни ее мероприятий.

Кроме того, муниципальным образованием как в проверяемом периоде 2022 – 2023 годов, так и в предыдущие годы, **бюджетные кредиты на пополнение остатков на счете местного бюджета** не привлекались.

Следует также отметить, что в Подпрограмму включены отдельные мероприятия без финансового обеспечения. В тоже время в соответствии с пунктом 1.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного Постановлением администрации ЗАТО г. Североморск от 28.08.2013 № 870, муниципальная программа – **система мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам)** и инструментов, обеспечивающих в рамках реализации муниципальных функций достижение приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального образования.

В соответствии с пунктом 4.2 указанного Порядка объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ определяется в соответствии с решением Совета депутатов ЗАТО г. Североморск о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу постановлением администрации ЗАТО г. Североморск

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (**муниципальных**) программ утверждается законом (**решением**) о бюджете.

В связи с изложенным, а также отсутствием в Порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ положений, предусматривающих возможность планирования мероприятий, не обеспеченных финансированием, муниципальные программы, подпрограммы, мероприятия на реализацию, которых объем бюджетных ассигнований не предусмотрен не подлежат утверждению нормативным правовым актом администрации.

Согласно статье 110.1 БК РФ программа муниципальных заимствований на очередной

финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) представляет собой перечень всех заимствований муниципального образования с указанием объема привлечения и объема средств, направляемых на погашение основной суммы долга по каждому виду заимствований, является приложением к решению о бюджете.

Утвержденные Решениями Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 21.12.2021 № 171 «О бюджете муниципального образования городской округ закрытое административно-территориальное образование город Североморск Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и от 20.12.2022 № 277 «О бюджете муниципального образования городской округ закрытое административно-территориальное образование город Североморск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Решение о бюджете на 2022 год, Решение о бюджете на 2023 год) на 2022 и 2023 года в анализируемом периоде программы муниципальных заимствований соответствуют требованиям статьи 110.1 БК РФ.

Информация о долговой политике муниципального образования ЗАТО г. Североморск является открытой и общедоступной. Сведения об обязательствах и информация о муниципальном долге муниципального образования размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО г. Североморск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе <https://www.finsever.ru/byudzhetnyu-uchet-i-otchetnost/dolgovaya-kniga/> на основе принципов открытости и прозрачности.

#### **Анализ и оценка структуры и объемов муниципального долга.**

Муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете (решением о местном бюджете), согласно пункту 2 статьи 107 БК РФ, устанавливаются верхние пределы муниципального внутреннего долга, муниципального внешнего долга (при наличии у муниципального образования обязательств в иностранной валюте) по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации, муниципальным гарантиям в иностранной валюте (при наличии у муниципального образования обязательств по муниципальным гарантиям в иностранной валюте).

Пунктом 5 статьи 107 БК РФ установлено, что объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

В соответствии с пунктом 6 статьи 107 БК РФ представительный орган муниципального образования вправе в рамках управления соответствующим долгом и в пределах соответствующих ограничений, установленных БК РФ, утвердить дополнительные ограничения по муниципальному долгу.

Советом депутатов ЗАТО г. Североморск дополнительные ограничения по муниципальному долгу в проверяемом периоде не утверждались.

Муниципальный долг ЗАТО г. Североморск по состоянию на 01.01.2022 составил 152 050,0 тыс. рублей или 11,4% от объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, по состоянию на 01.01.2023 - 55 000,0 тыс. рублей или 3,9 % от объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, по состоянию на 01.01.2024 – 29 600,0 тыс. рублей или 1,9% от объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что согласуется с данными ф. 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге».

В течении периода с 01.01.2022 по 31.12.2023 год фактический объем муниципального долга снижался, в том числе:

- по состоянию на 01.01.2023 года по отношению к показателю на 01.01.2022 года муниципальный долг снизился на 97 050,0 тыс. рублей;

- по состоянию на 01.01.2024 по отношению к показателю на 01.01.2023 года муниципальный долг снизился на 25 400,0 тыс. рублей.

Структура муниципального долга на 2022 год включала долговые обязательства по кредитам кредитных организаций и бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета.

По состоянию на 01.01.2022 года в общем объеме муниципального долга объем обязательств по кредитам кредитных организаций составил 75 500,0 тыс. рублей или 49,7% общего объема муниципального долга, по бюджетным кредитам – 76 550,0 тыс. рублей или 50,3% общего объема муниципального долга.

По состоянию на 01.01.2023 года структура муниципального долга на 100% состоит из бюджетных кредитов, полученных из бюджета Мурманской области, что составило 55 000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2024 года структура муниципального долга на 100% состоит из бюджетных кредитов, полученных из бюджета Мурманской области, что составило 29 600,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга, утвержденный Решением о бюджете на 2022 год, не превышен.

Верхний предел муниципального внутреннего долга, утвержденный Решением о бюджете на 2023 год, не превышен.

### *2.1 Муниципальные заимствования.*

В соответствии с пунктом 10 статьи 103 БК РФ под муниципальными внутренними заимствованиями понимается привлечение от имени муниципального образования заемных средств в местный бюджет путем размещения муниципальных ценных бумаг и в форме кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и от кредитных организаций, по которым возникают долговые обязательства муниципального образования как заемщика, выраженные в валюте Российской Федерации.

В анализируемом периоде действовало семь долговых обязательств на общую сумму 288 440,0 тыс. рублей.

Объем муниципальных заимствований по состоянию на 01.01.2022 составил 152 050,0 тыс. рублей, из них:

- кредиты кредитных организаций – 75 500,0 тыс. рублей;
- бюджетные кредиты от других бюджетов – 76 550,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2023 общий объем муниципальных заимствований составил 55 000,0 тыс. рублей. Муниципальные заимствования составили исключительно бюджетные кредиты из бюджета Мурманской области.

По состоянию на 01.01.2024 года объем муниципальных заимствований в сумме 29 600,0 тыс. рублей составили бюджетные кредиты из бюджета Мурманской области.

Согласно пункту 1 статьи 106 БК РФ под предельным объемом заимствований муниципальных заимствований на соответствующий финансовый год понимается совокупный объем привлечения средств в местный бюджет по программам муниципальных внутренних и внешних заимствований на соответствующий финансовый год.

Согласно пункту 2 статьи 106 БК РФ объемы привлечения средств в местный бюджет устанавливаются программами муниципальных внутренних и внешних заимствований на очередной финансовый год и плановый период и общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита местного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования, утвержденных на соответствующий финансовый год решением о местном бюджете, с учетом положений пункта настоящей статьи, а также статей 103 и 104 БК РФ.

Размер дефицита бюджета утвержден Решением о бюджете на 2022 год в сумме 13 164,5 тыс. рублей, что составляет 0,96% общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, и не превышает пределов, установленных положениями статьи

## 92.1 БК РФ.

В первоначальной редакции Решения о бюджете на 2022 год дефицит бюджета составлял 0,0 тыс. рублей.

По отношению к показателю дефицита, сложившегося по итогам исполнения бюджета за 2021 год 12 484,9 тыс. рублей, по итогам 2022 года бюджет исполнен с профицитом в сумме 85 968,8 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Североморск, отраженные в ф. 0503117, по составу соответствуют приложению 9 к Решению о бюджете на 2022 год с учетом уточнений.

Решением о бюджете на 2022 год утвержденный объем муниципальных заимствований в сальдированном выражении составил 0,0 тыс. рублей, в том числе:

- кредиты кредитных организаций в сумме 21 550,0 тыс. рублей (Привлечение – 521 550,0 тыс. рублей, погашение – 500 000,0 тыс. рублей);
- бюджетные кредиты в сумме (-) 21 550,0 тыс. рублей (Погашение - 21 550,0 тыс. рублей).

При внесении изменений в Решение о бюджете на 2022 год изменений параметров муниципальных заимствований не производилось.

Согласно отчетной форме 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» (далее – ф. 0503117) по итогам исполнения бюджета ЗАТО г. Североморск за 2022 год профицит бюджета составил 85 968,8 тыс. рублей.

По итогам 2022 года кредиты кредитных организаций и бюджетные кредиты не привлекались. Погашение кредитов кредитных организаций составило 75 500,0 тыс. рублей, бюджетных кредитов – 21 550,0 тыс. рублей.

Таким образом, исполнение Программы муниципальных заимствований, утвержденной Приложением № 9 к Решению о бюджете на 2022 год составило:

- привлечение кредитов кредитных организаций – 0%;
- погашение кредитов кредитных организаций – 15,1%;
- погашение бюджетных кредитов – 100,0%.

Исходя из анализа исполнения бюджета в 2022 году, отсутствием потребности в привлечении заемных средств, в том числе, связанном с перевыполнением доходной части бюджета в части собственных доходов, не полным освоением расходной части бюджета, а также привлечением временно не используемых остатков средств на счетах бюджетных и автономных учреждений для покрытия временных кассовых разрывов, потребность в привлечении кредитных средств отсутствовала.

Размер дефицита бюджета утвержден Решением о бюджете на 2023 год в сумме 271,0 тыс. рублей, что составляет 0,02% общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, и не превышает пределов, установленных положениями статьи 92.1 БК РФ.

В первоначальной редакции Решения о бюджете на 2023 год дефицит бюджета составлял 0,0 тыс. рублей.

По отношению к показателю профицита, сложившегося по итогам исполнения бюджета за 2022 год в сумме 85 968,8 тыс. рублей, по итогам 2023 года бюджет исполнен с профицитом в сумме 99 107,0 тыс. рублей. Т.е. профицит увеличился на 13 138,2 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Североморск, отраженные в ф. 0503117, по составу соответствуют приложению 9 к Решению о бюджете на 2023 год с учетом уточнений.

Решением о бюджете на 2023 год утвержденный объем муниципальных заимствований в сальдированном выражении составил 0,0 тыс. рублей, в том числе:

- кредиты кредитных организаций в сумме 25 400,0 тыс. рублей (Привлечение – 525 400,0 тыс. рублей, погашение – 500 000,0 тыс. рублей);
- бюджетные кредиты в сумме (-) 25 400,0 тыс. рублей (Погашение - 25 400,0 тыс. рублей).

Задолженность по кредитам кредитных организаций по состоянию на 01.01.2023 года отсутствовала.

В течении 2023 года в Решение о бюджете на 2023 год вносились изменения, в том числе касающиеся параметров муниципальных заимствований, в результате в окончательной редакции они составили:

- кредиты кредитных организаций в сальдированном выражении – 0,0 тыс. рублей (Привлечение – 0,0 тыс. рублей, погашение – 0,0 тыс. рублей);
- бюджетные кредиты в сальдированном выражении – (-) 25 400,0 тыс. рублей (Привлечение – 0,0 тыс. рублей, погашение – 25 400,0 тыс. рублей).

Согласно отчетной форме 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» (далее – ф. 0503117) по итогам исполнения бюджета ЗАТО г. Североморск за 2023 год профицит бюджета составил 99 107,0 тыс. рублей.

По итогам 2023 года кредиты кредитных организаций и бюджетные кредиты не привлекались. Погашение бюджетных кредитов составило 25 400,0 тыс. рублей. Задолженность по кредитам кредитных организаций по состоянию на 01.01.2024 года отсутствует.

Таким образом, исполнение Программы муниципальных заимствований, утвержденной Приложением № 9 к Решению о бюджете на 2023 год составило:

- погашение бюджетных кредитов – 100,0%.

Исходя из анализа исполнения бюджета в 2023 году, отсутствием потребности в привлечении заемных средств, в том числе, связанном с перевыполнением доходной части бюджета в части собственных доходов, не полным освоением расходной части бюджета, а также привлечением временно не используемых остатков средств на счетах бюджетных и автономных учреждений для покрытия временных кассовых разрывов, потребность в привлечении кредитных средств отсутствовала.

Привлечение средств для покрытия дефицита бюджета осуществлялось на основе принципов сбалансированности бюджета, общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов и принципа достоверности бюджета, что соответствует требованиям статей 33, 35 и 37 БК РФ. Источниками финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Североморск в 2022 и 2023 годах предусмотрено покрытие дефицита, а также погашение долговых обязательств в объеме, предусмотренном условиями кредитных договоров.

В структуре муниципального долга ЗАТО г. Североморск в 2022 году бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляли 50,3% муниципальных долговых обязательств. В течение 2022 года другие виды заимствований не осуществлялись.

В структуре муниципального долга ЗАТО г. Североморск в 2023 году бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 100% муниципальных долговых обязательств. В течение 2023 года другие виды заимствований не осуществлялись.

В соответствии с пунктом 2 статьи 93.3. БК РФ местным бюджетам из бюджета субъекта РФ могут предоставляться бюджетные кредиты на срок до трех лет. Цели предоставления бюджетных кредитов устанавливаются законами субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ.

ЗАТО г. Североморск, в соответствии с законами Мурманской области об областном бюджете были представлены средства областного бюджета, которые составляют муниципальный долг, в соответствии с заключенными договорами:

- от 05.12.2017 № 09-17 на сумму 31 000,0 тыс. рублей (в соответствии с доп. Соглашением от 30.10.2020 № 3 проведена реструктуризация, сумма списания составила 15 500,0 тыс. рублей);
- от 26.12.2017 № 17-17 на сумму 46 000,0 тыс. рублей (в соответствии с доп. Соглашением от 30.10.2020 № 3 проведена реструктуризация, сумма списания составила 23 000,0 тыс. рублей);
- от 21.06.2021 № 02-21 на сумму 30 000,0 тыс. рублей;
- от 16.12.2021 № 08-21 на сумму 19 600,0 тыс. рублей.

Договора о предоставлении бюджету муниципального образования городской округ ЗАТО

город Североморск Мурманской области из областного бюджета кредитов заключены Администрацией ЗАТО г. Североморск в соответствии с нормативно-правовыми актами Мурманской области. Плата (проценты за пользование бюджетными кредитами) составила 0,1 процента годовых, по состоянию на 01.01.2024 общая сумма муниципального долга перед областным бюджетом составила 29 600,0 тыс. рублей.

Реструктуризация обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам регулировалась порядками и правилами проведения реструктуризации обязательств (задолженности) муниципальных образований по бюджетным кредитам. Она проводилась при условии принятия муниципальным образованием ряда обязательств, в том числе о не превышении показателей по рыночным заимствованиям, которые установлены соответствующими соглашениями. Ответственность за невыполнение муниципальным образованием принятых обязательств нормативно закреплена.

Таким образом, муниципальным образованием использована возможность привлечения бюджетных кредитов из областного бюджета, а также возможность реструктуризации указанных кредитов.

В соответствии с пунктом 17 статьи 103 БК РФ право осуществления муниципальных заимствований от имени муниципального образования в соответствии БК РФ и уставом муниципального образования принадлежит местной администрации (исполнительно-распорядительному органу муниципального образования).

Аналогичная норма определена частью 68.2 статьи 68 Устава, согласно которой право осуществления муниципальных заимствований и выдачи муниципальных гарантий другим заемщикам для привлечения средств (займов) от имени муниципального образования принадлежит администрации ЗАТО г. Североморск.

В анализируемом периоде действовало (заключено) три муниципальных контракта на оказание услуг по предоставлению кредитных средств для финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Североморск и/или погашения муниципальных долговых обязательств в форме возобновляемой кредитной линии на общую сумму 161 840,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 привлечено кредитов на сумму 75 500,0 тыс. рублей. В 2022 году кредиты не привлекались, погашено в 2022 году кредитов на сумму 75 500,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2023 привлечено кредитов на сумму 0,0 тыс. рублей: получено кредитов на сумму 0,0 тыс. рублей, погашено кредитов на сумму 0,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2024 задолженность по кредитам кредитных организаций отсутствует.

Муниципальные контракты по предоставлению кредита заключены Управлением финансов администрации ЗАТО г. Североморск от имени муниципального образования ЗАТО. Североморск. Документом, определяющим Управление финансов уполномоченным органом Администрации ЗАТО г. Североморск по осуществлению муниципальных заимствований, является:

- распоряжение Администрации ЗАТО г. Североморск от 17.02.2021 № 84-р «О заключении муниципального контракта на оказание услуг по предоставлению кредита на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств»;

- распоряжение Администрации ЗАТО г. Североморск от 17.02.2021 № 85-р «О заключении муниципального контракта на оказание услуг по предоставлению кредита на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств»;

- распоряжение Администрации ЗАТО г. Североморск от 06.04.2021 № 195-р «О заключении муниципального контракта на оказание услуг по предоставлению кредита на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств».

Кредитные договоры заключены Управлением финансов в лице начальника Управления финансов, в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Отбор кредитных организаций на предоставление кредитов осуществлен по результатам аукционов в электронной форме.

Отбор кредитных организаций на предоставление кредитов осуществлен по результатам аукционов в электронной форме.

Снижение стоимости заемных средств по результатам электронных аукционов в анализируемом периоде достигало 11,9%, в аукционах участвовало 2 кредитные организации – ПАО «Совкомбанк», ПАО «Сбербанк России».

При проверке соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок установлено:

- муниципальные контракты в проверяемом периоде заключены в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств;
- муниципальные контракты в проверяемом периоде заключены в соответствии с информацией, включенной в план-график;
- предоставленные исполнителем результаты, предусмотренные муниципальными контрактами, проходят экспертизу в части их соответствия условиям муниципальных контрактов;
- информация об исполнении муниципального контракта (отдельного этапа исполнения муниципального контракта) размещается в установленные законодательством сроки.

## *2.2. Муниципальные гарантии.*

В соответствии с пунктом 3 статьи 110.2 БК РФ Программа муниципальных гарантий муниципального образования ЗАТО г. Североморск является приложением к решению о бюджете.

Программа муниципальных гарантий на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утверждена Приложением № 8 к Решению о бюджете на 2022 год.

В соответствии с Приложением № 8 к Решению о бюджете на 2022 год муниципальные гарантии в 2022 – 2024 годах муниципальным образованием к предоставлению не планировались.

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Решения о бюджете на 2022 год верхний объем по муниципальным гарантиям ЗАТО г. Североморск в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ установлен и составляет по состоянию на 01.01.2023, на 01.01.2024 и 01.01.2025 - 0,0 тыс. рублей.

В течении 2022 года, при внесении изменений в Решение о бюджете на 2022 год, изменения в Программу муниципальных гарантий и верхнего объема по муниципальным гарантиям не вносились.

В 2022 году гарантии муниципального образования не предоставлялись.

Программа муниципальных гарантий на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утверждена Приложением № 8 к Решению о бюджете на 2023 год.

В соответствии с Приложением № 8 к Решению о бюджете на 2023 год муниципальные гарантии в 2023 – 2025 годах муниципальным образованием к предоставлению не планировались.

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Решения о бюджете на 2023 год верхний объем по муниципальным гарантиям ЗАТО г. Североморск в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ установлен и составляет по состоянию на 01.01.2024, на 01.01.2025 и 01.01.2026 - 0,0 тыс. рублей.

В течении 2023 года, при внесении изменений в Решение о бюджете на 2023 год, изменения в Программу муниципальных гарантий и верхнего объема по муниципальным гарантиям не вносились.

В 2023 году гарантии муниципального образования не предоставлялись.

## **Анализ и оценка своевременности погашения муниципального долга, обслуживания муниципального долга, использования муниципальных заимствований.**

Проверка состояния расчетов по долговым обязательствам муниципального образования, обслуживанию муниципального долга, своевременности погашения муниципального долга

показала следующее.

Статьей 10 Решения о бюджете на 2022 год, а также соответствующими Приложениями к Решению о бюджете на 2022 год первоначально установлен предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга ЗАТО г. Североморск на 2022 год в сумме 13 054,6 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 19 280,1 тыс. рублей и на 2024 год в сумме 32 145,4 тыс. рублей. Объем утверждённых ассигнований предусмотрен в размере, позволяющем (достаточном) в полном объеме производить расчеты по муниципальному долгу ЗАТО г. Североморск, в том числе с учетом планируемых к привлечению заемных средств.

В ходе исполнения бюджета в Решение о бюджете на 2022 год вносились уточнения, в результате которых предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга ЗАТО г. Североморск был установлен на 2022 год в сумме 3 148,6 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 11 336,2 тыс. рублей и на 2024 год в сумме 24 999,2 тыс. рублей. Объем утверждённых ассигнований Решением о бюджете на 2022 год с учетом изменений предусмотрен в размере, позволяющем (достаточном) в полном объеме производить расчеты по муниципальному долгу ЗАТО г. Североморск, в том числе с учетом планируемых к привлечению заемных средств.

Фактический объем расходов на обслуживание муниципального долга за 2022 год составил 588,2 тыс. рублей, или 18,7% утвержденных ассигнований.

Статьей 10 Решения о бюджете на 2023 год, а также соответствующими Приложениями к Решению о бюджете на 2023 год первоначально установлен предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга ЗАТО г. Североморск на 2023 год в сумме 6 499,9 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 10 561,1 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 14 245,4 тыс. рублей. Объем утверждённых ассигнований предусмотрен в размере, позволяющем (достаточном) в полном объеме производить расчеты по муниципальному долгу ЗАТО г. Североморск, в том числе с учетом планируемых к привлечению заемных средств.

В ходе исполнения бюджета в Решение о бюджете на 2023 год вносились уточнения, в результате которых предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга ЗАТО г. Североморск был установлен на 2023 год в сумме 35,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 1 360,4 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 4 949,8 тыс. рублей. Объем утверждённых ассигнований Решением о бюджете на 2023 год с учетом изменений предусмотрен в размере, позволяющем (достаточном) в полном объеме производить расчеты по муниципальному долгу ЗАТО г. Североморск, в том числе с учетом планируемых к привлечению заемных средств.

Фактический объем расходов на обслуживание муниципального долга за 2023 год составил 35,0 тыс. рублей, или 100% утвержденных ассигнований.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга, утвержденный решениями о бюджете на 2022 и 2023 годы, по данным отчета об исполнении бюджета за 2022 и 2023 годы не превышает 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и соответствует требованиям статьи 111 БК РФ.

При проверке состояния расчетов по долговым обязательствам, обслуживанию муниципального долга, своевременности погашения бюджетных кредитов и кредитов кредитных организаций нарушений не установлено. Обязательства перед кредиторами выполняются своевременно и в полном объеме. Просроченная задолженность по привлекаемым кредитным ресурсам и расходам по обслуживанию долговых обязательств отсутствует.

При проверке правильности начисления процентных платежей в соответствии с условиями заключенных договоров (муниципальных контрактов) в анализируемом периоде нарушений не установлено. Перечисление процентных платежей производилось Управлением финансов своевременно в соответствии с условиями заключенных договоров.

Просроченной задолженности по перечислению процентных платежей по бюджетным кредитам и кредитам кредитных организаций в ходе проверки не установлено.

В проверяемом периоде направления нарушений целей предоставления муниципальных заимствований не установлено.



В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что задолженность по исполнению муниципальных долговых обязательств отсутствует. Сроки возврата бюджетных кредитов соблюдаются.

Управлением финансов в полном объеме выполняются функции по управлению муниципальным долгом, включая оценку своевременности и полноты решений администрации ЗАТО г. Североморск по обеспечению потребности муниципального образования в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств, минимизации расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключая их неисполнение.

#### **Анализ и оценка правильности ведения учета операций расчетов по долговым обязательствам, ведения муниципальной долговой книги.**

В соответствии с требованиями Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н) учет операций по принятым долговым обязательствам в рамках привлечения средств (по государственному (муниципальному) долгу) осуществляется на счете 30100 «Расчеты с кредиторами по долговым обязательствам» с группировкой расчетов по соответствующим аналитическим группам.

В соответствии с пунктом 252 Инструкции № 157н аналитический учет по принятым долговым обязательствам ведется в Карточке учета государственного (муниципального) долга (долговых обязательств) в разрезе видов долговых обязательств, правовых оснований (включая дату исполнения), контрагентов (держателей, групп держателей) и принятых перед ними обязательств по возврату привлеченных заимствований и оплате начисленных расходов по обслуживанию долговых обязательств.

В соответствии с пунктом № 253 Инструкции № 157н отражение операций по счету 30100 «Расчеты с кредиторами по долговым обязательствам» осуществляется Управлением финансов в Журнале операций с безналичными денежными средствами, а в части переоценки суммы долга и начислению процентов, пеней, штрафов - в Журнале по прочим операциям.

Учет операций по принятым долговым обязательствам, учет расчетов по начислению и выплате процентов, связанных с привлечением заимствований, ведется Управлением финансов на счетах 301 11 000 «Расчеты с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по привлеченным бюджетным кредитам», 301 13 000 «Расчеты с иными кредиторами по государственному (муниципальному) долгу».

Возникновение долговых обязательств, погашение задолженности отражены в регистрах бухгалтерского учета своевременно.

Данные регистра – Главной книги (ф.0504072) по сумме остатка долговых обязательств на начало и конец отчетных периодов, сумме начисленных и перечисленных процентов за проверяемый период соответствуют данным Муниципальной долговой книги Муниципального образования ЗАТО г. Североморск и бюджетной отчетности.

В соответствии с пунктом 4 статьи 121 БК РФ в муниципальную долговую книгу вносятся сведения об объеме долговых обязательств муниципального образования по видам этих обязательств, о дате их возникновения и исполнения (прекращения по иным основаниям) полностью или частично, формах обеспечения обязательств, а также иная информация, состав которой, порядок и срок ее внесения в муниципальную долговую книгу устанавливаются местной администрацией.

В соответствии со статьей 120, статьей 121 БК РФ, а также в целях совершенствования системы регистрации и учета муниципального долга муниципального образования ЗАТО г. Североморск, Порядок ведения муниципальной долговой книги муниципального образования

ЗАТО г. Североморск утвержден:

- Постановлением Администрации ЗАТО г. Североморск от 18.09.2008 № 769 «Об утверждении Порядка ведения муниципальной долговой книги муниципального образования ЗАТО г. Североморск» (далее – Порядок № 769), полномочия по ведению муниципальной долговой книги возложены на Управление финансов.

- Постановлением Администрации ЗАТО г. Североморск от 17.10.2022 № 1922 «Об утверждении Порядка ведения муниципальной долговой книги муниципального образования ЗАТО г. Североморск» (далее – Порядок № 1922), полномочия по ведению муниципальной долговой книги возложены на Управление финансов (вступило в силу 21.10.2022).

При проверке правильности и полноты ведения муниципальной долговой книги муниципального образования ЗАТО г. Североморск (далее – долговая книга) установлено следующее:

Ведение муниципальной долговой книги муниципального образования осуществляется Управлением финансов, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 121 БК РФ и пунктом 3.15 Положения об Управлении финансов.

Долговая книга зафиксирована на первое число каждого месяца на бумажном носителе по видам долговых обязательств и содержит общую информацию о параметрах муниципальных долговых обязательств муниципального образования ЗАТО г. Североморск.

В соответствии с пунктом 2 статьи 121 БК РФ информация о долговых обязательствах (за исключением обязательств по муниципальным гарантиям) вносится финансовым органом муниципального образования в муниципальную долговую книгу в срок, не превышающий пяти рабочих дней с момента возникновения соответствующего обязательства. Аналогичное требование закреплено пунктом 2.5 Порядка № 769 и пунктом 2.5 Порядка № 1922.

Допущены технические ошибки и недостатки при ведении Долговой книги в проверяемом периоде:

- в указании наименования раздела 1 и раздела 2. Необходимо было указать – «Раздел 1. Муниципальные займы, осуществленные путем выпуска ценных бумаг *от имени муниципального образования ЗАТО г. Североморск*» и «Раздел 2. Договоры и соглашения о получении о получении *муниципальным образованием ЗАТО г. Североморск* бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации» (Долговая книга по состоянию на 01.01.2022, 01.02.2022, 01.03.2022, 01.04.2022, 01.05.2022, 01.06.2022, 01.07.2022, 01.08.2022, 01.09.2022»;

- в указании даты регистрации обязательства – Договор № 09-17 о предоставлении бюджету ЗАТО г. Североморск из средств областного бюджета бюджетного кредита на частичное финансирование дефицита местного бюджета от 05.12.2017, в разделе 2 Долговой книги по состоянию с 01.01.2022 по 01.07.2022 (ежемесячно). Указана дата 24.11.17 в то время как дата договора – 05.12.2017;

- раздел 2 Долговой книги по состоянию на 01.01.2023, 01.04.2023, с 01.05.2023 по 01.01.2024 (ежемесячно), содержит записи об исполнении долговых обязательств с начала отчетного периода (года) по процентам без указания даты исполнения, а также по состоянию с 01.05.2023 по 01.01.2024 (ежемесячно), содержит записи об исполнении долгового обязательства с начала отчетного периода (года) по основному долгу по бюджетному кредиту в соответствии с договором от 21.06.2021 № 02-21 без указания даты исполнения.

Подлежащие отражению в соответствии с пунктом 4 статьи 121 БК РФ в долговой книге сведения об объеме долговых обязательств муниципального образования по видам этих обязательств за 2022 и 2023 года отражены в полном объеме. Сведения о возникновении, изменении, исполнении долговых обязательств по кредитам, сведения о процентных платежах по кредитам, отраженные в долговой книге в анализируемом периоде, соответствуют заключенным муниципальным контрактам, договорам, первичным учетным документам (уведомлениям, платежным поручениям), данным регистров бухгалтерского учета (журнал операций с безналичными денежными средствами, Журнал по прочим операциям, Главная книга), данным бюджетной отчетности на соответствующие даты.

По состоянию на 01.01.2024 года, в долговой книге отражены остатки по долговым обязательствам на сумму 29 600,0 тыс. рублей, что соответствует отчетным данным.

Проверкой отмечено, что полученные бюджетные кредиты и непогашенные долговые обязательства в долговой книге учтены и зарегистрированы в полном объеме.

### **Оценка эффективности управления и обслуживания муниципального долга.**

Контрольно-счетной палатой проведена оценка эффективности долговой политики муниципального образования ЗАТО г. Североморск на основе оценки количественных и качественных критериев.

С целью проведения более полной оценки эффективности долговой политики Контрольно-счетной палатой проведена оценка в том числе периода, выходящего за рамки проверяемого, с 2016 года по 2023 год..

Сравнительная оценка включала в качестве показателей следующие количественные критерии:

- Оценка долговой нагрузки и устойчивости муниципального образования направлена на выявление возможностей по экономии бюджетных средств и отражает зависимость исполнения бюджета от заемных средств.

- Обслуживание муниципального долга муниципального образования.

- Структурная оценка муниципального долга муниципального образования.

В результате, оценка эффективности долговой политики муниципального образования по количественным показателям сложилась следующим образом:

Период	Суммарное значение количественных критериев	Уровень эффективности долговой политики
2016	7	средний
2017	6	высокий
2018	5	высокий
2019	5	высокий
2020	5	высокий
2021	5	высокий
2022	5	высокий
2023	5	высокий

С учетом отсутствия просроченной задолженности по долговым обязательствам, оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга, соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством, уровень эффективности долговой политики муниципального образования ЗАТО г. Североморск сохраняется на высоком уровне.

Качественная оценка эффективности долговой политики муниципального образования ЗАТО г. Североморск проведена по трем критериям:

- оценка соблюдения требований законодательства (статьи 106, 107, 111, 112.1 БК РФ);

- введение собственных ограничений (показателей, нормативов);

- открытость сведений о состоянии муниципального долга муниципального образования ЗАТО г. Североморск.

Муниципальным образованием в проверяемом периоде 2022 – 2023 годов соблюдены требования статей 106, 107, 111 БК РФ.

В целом, в муниципальном образовании разработаны и утверждены основные документы, регулирующие учет долговых обязательств, и отдельные вопросы управления муниципальным долгом. Все **актуальные вопросы** управления муниципальным долгом определены принятыми муниципальными правовыми актами и правовыми актами Управления финансов. Также регламентированы вопросы планирования заимствований, осуществления заимствований и ассигнований на платежи по долгу.

Советом депутатов ЗАТО г. Североморск дополнительные ограничения по

муниципальному долгу в соответствии с пунктом 6 статьи 107 БК РФ в проверяемом периоде не устанавливались.

Информация о долговой политике муниципального образования ЗАТО г. Североморск является открытой и общедоступной. Сведения об обязательствах и информация о муниципальном долге муниципального образования размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО г. Североморск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе <https://www.finsever.ru/byudzhetnyu-uchet-i-otchetnost/dolgovaya-kniga/> на основе принципов открытости и прозрачности.

По результатам расчетов уровня долговой устойчивости в соответствии со статьей 107.1 БК РФ и Постановлением Правительства Мурманской области от 01.10.2020 № 674-ПП «Об утверждении порядка проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Мурманской области» ЗАТО г. Североморск относится к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

По итогам контрольного мероприятия 27.06.2024 утвержден отчет о результатах мероприятия, а также приняты следующие решения:

1. Рекомендовать:

1. 1. Администрации ЗАТО г. Североморск:

- рассмотреть вопрос утверждения порядка осуществления управления и обслуживания муниципальным долгом, включая механизмы контроля и оценки рисков, возникающих в сфере долговых обязательств, ранее утвержденного Приказом Управления финансов от 30.12.2021 № 209, муниципальным правовым актом;

- учесть недостатки формирования Стратегии социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2019 – 2025 годы, утвержденной Решением Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 29.01.2019 № 458, связанных с несоответствием обозначенных ключевых проблем, приоритетов и основных направлений в сфере долговой политики ЗАТО г. Североморск и целевых ориентиров;

- рассмотреть вопрос внесения изменений в муниципальную программу «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск» на 2021-2025 годы и подпрограмму «Управление муниципальными финансами» с целью устранения нарушений и недостатков.

1. 2. Управлению финансов администрации ЗАТО г. Североморск:

- проанализировать результаты контрольного мероприятия и принять меры по недопущению в дальнейшем технических ошибок и недостатков, связанных с ведением Долговой книги ЗАТО г. Североморск.

2. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия Главе ЗАТО г. Североморск и в Совет депутатов ЗАТО г. Североморск.