

УТВЕРЖДАЮ
председатель Контрольно-счетной
палаты ЗАТО г. Североморск

Е. А. Шкода
24.12.2021

ОТЧЕТ

о результатах аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг в рамках полномочий, определенных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Управлении образования администрации ЗАТО г. Североморск

Основание для проведения проверки: пункт 3.4 раздела 3 Плана работы Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск на 2021 год, утвержденного Распоряжением от 23.12.2020 № 35-р.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность Управления образования администрации ЗАТО г. Североморск по использованию бюджетных средств на закупки товаров (работ, услуг), осуществляемая в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе.

Объект контрольного мероприятия: Управление образования администрации ЗАТО г. Североморск (далее – Управление образования).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 03 декабря по 15 декабря 2021 года.

Цели контрольного мероприятия:

проверка, анализ, оценка и предоставление получателям результатов внешнего муниципального финансового контроля обобщенной информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на осуществление закупок товаров (работ, услуг).

Проверяемый период деятельности: с 01.01.2021 по 30.11.2021 года.

Ответственный исполнитель: инспектор Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск – Пуляева Олеся Геннадьевна.

Срок составления и утверждения отчета не позднее 24 декабря 2021 года.

Проверка проведена выборочным методом.

Перечень оформленных документов по результатам проведения проверки:

- Акт по результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг в рамках полномочий, определенных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Управлении образования администрации ЗАТО г. Североморск от 15.12.2021;

- Пояснения к акту проверки по результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг в рамках полномочий, определенных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Управлении образования администрации ЗАТО г. Североморск от 15.12.2021 № 01-11/5416 от 23.12.2021;

- Заключение на пояснения к акту проверки от 15.12.2021;

- Представление от 24.12.2021 № 05.

Нормативно-правовое регулирование области проверки.

При проведении проверки использовались нормативные правовые акты:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
2. Гражданский кодекс Российской Федерации;
3. Налоговый кодекс Российской Федерации;
4. Трудовой кодекс Российской Федерации;
5. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
6. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
7. Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
8. Приказ Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
9. Приказ Минфина России от 16 декабря 2010 г. № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетного учреждения и Инструкции по его применению»;
10. Приказ Минфина России от 28.12.2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»
11. Положение «О Единой комиссии по осуществлению закупок», утвержденное приказом Управления образования Администрации ЗАТО г. Североморск от 30.12.2020г № 1451;
12. Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»;
13. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
14. Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279;

15. Постановление Правительства РФ от 30 августа 2017 г. № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063»

Результаты контрольного мероприятия

1. Общие сведения

1.1 В проверяемом периоде и в настоящее время деятельность Управления образования администрации ЗАТО г. Североморск осуществлялась в соответствии с Положением, утверждённым Решением Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 21.06.2011 № 159 в редакции Решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 07.11.2017 № 306 (далее – Положение).

Полное официальное наименование - Управление образование администрации ЗАТО г. Североморск.

Сокращенное наименование: Управление образования администрации ЗАТО г. Североморск.

В соответствии с Положением, Управление образования является структурным подразделением Администрации ЗАТО г. Североморск, обеспечивающим выполнение полномочий Администрации ЗАТО г. Североморск в сфере образования в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Задачи и функции Управления образования определены Положением.

Управление образования возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой ЗАТО г. Североморск по согласованию с Советом депутатов ЗАТО г. Североморск.

Имущество, необходимое для осуществления деятельности Управления образования, является муниципальной собственностью и закрепляется за ним на праве оперативного управления.

Финансирование деятельности Управления образования осуществляется за счет средств, предусмотренных в бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск на основании бюджетной сметы.

Управлением образования переданы полномочия по ведению бухгалтерского учета муниципальному бюджетному учреждению образования «Централизованная бухгалтерия» (договор от 19.01.2019, срок действия с 09.01.2019 по 31.12.2023).

1.2. Для проведения плановой проверки Субъектом контроля представлены следующие документы:

- Положение об Управлении образования администрации ЗАТО г. Североморск, утверждённое Решением Совета депутатов ЗАТО г.

Североморск от 21.06.2011 № 159 в редакции Решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 07.11.2017 № 306;

– Справка о наделении правом подписи банковских и финансовых документов;

– Распоряжение Администрации ЗАТО г. Североморск от 27.03.2019 № 193-р о назначении на должность начальника Управления образования администрации ЗАТО г. Североморск;

– Приказ Управления образования Администрации ЗАТО г. Североморск от 25.12.2012 № 280 О приведении в соответствие наименование должности (перевод заместителя главного бухгалтера на должность главного бухгалтера);

– Регистрирующие документы (свидетельства о внесении записей в Единый государственный реестр юридических лиц);

– документы по осуществлению закупок: контракты (гражданско-правовые договоры, договоры), заключенные Заказчиком в проверяемый период, документы по осуществлению закупок способом электронного аукциона;

– план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

1.3. Акты, предписания (предложения), выданные контролирующими органами в предыдущие периоды Управлением образования не представлены.

1.4. В ходе проведения аудита установлены нарушения и недостатки организации осуществления закупок.

1.4.1. В соответствии со статьей 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы. В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют следующие функции и полномочия:

– разрабатывают план-график, осуществляют подготовку изменений для внесения в план-график, размещают в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения;

- осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;
- обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;
- участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионно-исковой работы;
- организуют в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участвуют в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- осуществляют иные полномочия, предусмотренные Законом № 44-ФЗ.

Приказом Управления образования администрации ЗАТО г. Североморск от 03.07.2018 № 758 назначен контрактный управляющий. Должностная инструкция и (или) должностные обязанности не утверждены.

1.4.2. Частью 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ установлено Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Пунктом 6 Положения «О Единой комиссии по осуществлению закупок» утвержденного приказом Управления образования Администрации ЗАТО г. Североморск от 30.12.2020г № 1451 установлено, что не менее половины членов Комиссии должны быть лицами, прошедшими профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лицами, обладающими специальными знаниями, относящимися к предмету закупки.

В нарушение данных требований при проведении закупки путем проведения совместных торгов (электронный аукцион) только два члена комиссии прошли профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, что составляет менее половины членов единой комиссии.

Согласно пояснений Управления образования, лица включенные в состав комиссии прошли профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок или обладали специальными знаниями, относящимися к объекту закупки, в связи с чем требования части 5 статьи 39 вышеназванного Федерального закона и пункта 6 вышеуказанного Положения соблюдены.

1.4.3. В соответствии с частью 1 статьи 26 Закона № 44-ФЗ в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации,

муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 указанной статьи, могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями.

В соответствии с частью 1 статьи 40 Закона № 44-ФЗ - заказчик вправе привлечь на основе контракта специализированную организацию для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе для разработки документации о закупке, размещения в единой информационной системе и на электронной площадке информации и электронных документов, предусмотренных настоящим Федеральным законом, направления приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами, выполнения иных функций, связанных с обеспечением проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом создание комиссии по осуществлению закупок, определение начальной (максимальной) цены контракта, начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен указанных единиц, предмета и иных существенных условий контракта, утверждение проекта контракта, документации о закупке и подписание контракта осуществляются заказчиком.

Управлением образования заключен Договор № б/н от 01.01.2021 с муниципальным бюджетным учреждением образования «Контора хозяйственно-эксплуатационного обслуживания» МБУО «КХЭО», в рамках которого исполнитель выполняет работы, в том числе по заключению муниципального контракта, предметом которого являются поставка товара, выполненные работы, оказание услуги. В тоже время, сотрудники МБУО «КХЭО» не вправе проводить процедуру заключения муниципального контракта, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги для Управления образования.

1.4.4. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ контракт - государственный или муниципальный контракт либо гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен бюджетным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием либо иным юридическим лицом в

соответствии с частями 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15 названного Федерального закона. Также в соответствии с частью 1 статьи 525 Гражданского кодекса РФ - поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных или муниципальных нужд.

В нарушение данных требований в муниципальных контрактах, заключенных в проверяемом периоде, фигурирует термин «договор»:

- Договор поставки № 8 от 18.01.2021
- Договор №87/УО 21 от 18.01.2021
- Договор 63 от 24.06.2021
- Договор оказания услуг по заправке, восстановлению картриджей № 22/07-01 от 22.07.2021
- Договор поставки товара № 21-36Н от 08.10.2021
- Договор № б/н от 15.11.2021

1.4.5. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ контракт, который финансируется за счет бюджетных средств ограничен по сроку действия на финансовый период, на который доведены лимиты бюджетных обязательств, следовательно, одним из существенных условий при заключении муниципального контракта, является указание источника финансирования.

В нарушение данных требований такое условие отсутствует в следующих контрактах:

- Договор поставки № 8 от 18.01.2021
- Договор №87/УО 21 от 18.01.2021
- Договор 63 от 24.06.2021
- Договор оказания услуг по заправке, восстановлению картриджей № 22/07-01 от 22.07.2021
- Договор поставки товара № 21-36Н от 08.10.2021
- Договор № б/н от 15.11.2021

1.4.6. В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 44-ФЗ - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ и состоит из названного Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 указанного Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать Закону № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

В нарушение данных требований информация о законе, на основании которого заключен муниципальный контракт, отсутствует:

- Договор поставки № 8 от 18.01.2021
- Договор №87/УО 21 от 18.01.2021
- Договор 63 от 24.06.2021
- Договор оказания услуг по заправке, восстановлению картриджей № 22/07-01 от 22.07.2021
- Договор поставки товара № 21-36Н от 08.10.2021
- Договор № б/н от 15.11.2021

1.4.7. В соответствии частью 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ - При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 названного Федерального закона, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей и статьей 95 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение данной статьи такое условие не указано в следующих муниципальных контрактах:

- Договор поставки № 8 от 18.01.2021
- Договор №87/УО 21 от 18.01.2021
- Договор 63 от 24.06.2021
- Договор оказания услуг по заправке, восстановлению картриджей № 22/07-01 от 22.07.2021
- Договор № б/н от 15.11.2021

Так же в Договоре № 87/УО 21 от 18.01.2021 отсутствует цена контракта.

1.4.8. В соответствии с требованиями части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ - Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с указанным Федеральным законом.

Экспертиза проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, заключенного путем проведения совместных торгов (электронного аукциона), проводится в Управлении образования контрактным управляющим.

Экспертиза проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) отсутствует и не проводилась по договорам:

- Договор поставки № 8 от 18.01.2021
- Договор №87/УО 21 от 18.01.2021
- Договор 63 от 24.06.2021
- Договор оказания услуг по заправке, восстановлению картриджей № 22/07-01 от 22.07.2021
- Договор поставки товара № 21-36Н от 08.10.2021
- Договор № б/н от 15.11.2021

1.4.9. В соответствии с частью 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ - Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон.

В нарушение данных требований в муниципальном контракте - Договор №87/УО 21 от 18.01.2021 пункт 6.10 содержит следующее условие: Исполнитель вправе в одностороннем порядке изменять порядок оплаты услуг по настоящему договору, уведомив Заказчика за 10 дней до ввода изменений.

1.4.10. В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ - Идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В нарушение данной статьи идентификационный код закупки не указан в следующих муниципальных контрактах:

- Договор поставки № 8 от 18.01.2021
- Договор №87/УО 21 от 18.01.2021
- Договор 63 от 24.06.2021
- Договор оказания услуг по заправке, восстановлению картриджей № 22/07-01 от 22.07.2021
- Договор поставки товара № 21-36Н от 08.10.2021
- Договор № б/н от 15.11.2021

1.4.11. В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ В реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных

обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация, направляется заказчиками в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Порядок ведения реестра контрактов регламентирован постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну».

В нарушение данных требований в ходе исполнения муниципального контракта № 01 от 26.03.2021 на оказание услуг по обслуживанию справочно-правовой системы «Консультант Плюс» с использованием экземпляров специальных выпусков систем (реестровый номер контракта 35110520072 21 000001) нарушены сроки размещения в единой информационной системе в сфере закупок на сайте (<http://zakupki.gov.ru>) информации об исполнении отдельного этапа исполнения контракта:

Реквизиты документа	Установленная дата размещения документов/ информации	Фактическая дата размещения документов/ информации	Нарушение сроков
Платежное поручение от 04.06.2021 № 213840	11.06.2021	11.08.2021	30 дней
Акт № 000468 от 31.07.2021	06.08.2021	13.08.2021	7 дней
Платежное поручение от 18.08.2021 № 303814	25.08.2021	27.08.2021	2 дня
Акт от 30.06.2021 № 000398 (Дата подписания 16.06.2021)	07.07.2021	27.08.2021	51 день
Платежное поручение от 16.06.2021 № 355305	07.07.2021	07.09.2021	62 дня
Акт от 31.08.2021 № 000514 (Дата подписания 06.09.2021)	13.09.2021	14.09.2021	1 день
Акт № 000681 от 31.10.2021	05.11.2021	11.11.2021	6 дней
Платежное поручение от 03.11.2021 № 494091	10.11.2021	16.11.2021	6 дней

Данные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.30 и частью 1.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Проверка, анализ и оценка целесообразности и обоснованности расходов на закупки

2.1. Бюджетная смета на 2021 год утверждена Врио начальника Управления образования 28.12.2020 года, без нарушения сроков. Показатели бюджетной сметы соответствуют доведенным лимитам бюджетных обязательств. Обоснования (расчеты) к бюджетной смете прилагаются и соответствуют ее показателям.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год, размещен на сайте ЕИС в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 13.01.2021.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год в редакции от 18.01.2021, утвержденный приказом Управления образования от 18.01.2021 № 41, размещен на сайте ЕИС в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 18.01.2021.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год в редакции от 25.01.2021, утвержденный приказом Управления образования от 25.01.2021 № 76, размещен на сайте ЕИС в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 25.01.2021.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год в редакции от 09.02.2021, утвержденный приказом Управления образования от 09.02.2021 № 143, размещен на сайте ЕИС в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 09.02.2021.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год в редакции от 10.02.2021, утвержденный приказом Управления образования от 10.02.2021 № 147, размещен на сайте ЕИС в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 11.02.2021.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год в редакции от 29.03.2021, утвержденный приказом Управления образования от 29.03.2021 № 361, размещен на сайте ЕИС в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 29.03.2021.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год в редакции от 02.12.2021, утвержденный приказом Управления образования от 02.12.2021 № 1236, размещен на сайте ЕИС в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 08.12.2021. В плане-графике объем средств на закупку товаров, работ, услуг не превышает объемы, предусмотренные бюджетной сметой.

2.2. В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об

особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок.

В нарушение данных требований Управлением образования произведена закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по коду бюджетной классификации, не включенному в план-график в объем финансового обеспечения для осуществления закупок:

- Договор на оказание образовательных услуг № 2021-4443Д от 10.03.2021
- Договор об оказании платных образовательных услуг № 3650УУ от 01.06.2021
- Договор об оказании платных образовательных услуг № 3651УУ от 01.06.2021

Данное нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.3. В соответствии со статьей 19 Закона № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат.

Под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ нормативные затраты на обеспечение функций Управления образования утверждены приказом Управления образования администрации ЗАТО г. Североморск от 09.02.2021г. № 144. Приказом от 01.12.2021 № 1229 внесены изменения в приказ от 09.02.2021 № 144.

В ходе проверки нарушений правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных ст. 19 Закона № 44-ФЗ не установлено.

2.4. В соответствии с пунктом 6 статьи 19 Закона № 44-ФЗ, правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций органов местного самоуправления (казенных учреждений) подлежат размещению в единой информационной системе.

В нарушение части 6 статьи 19 Закона № 44-ФЗ нормативные затраты не размещены в единой информационной системе.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.5. В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 18 № 44-ФЗ, проводились закупки товаров (работ, услуг), в отношении которых отсутствовало обоснование цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не направлены запросы о предоставлении ценовой информации поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети Интернет):

- Договор поставки № 8 от 18.01.2021
- Договор №87/УО 21 от 18.01.2021
- Договор 63 от 24.06.2021
- Договор оказания услуг по заправке, восстановлению картриджей № 22/07-01 от 22.07.2021
- Договор поставки товара № 21-36Н от 08.10.2021
- Договор № б/н от 15.11.2021

Данное нарушение создает риски завышения цены контракта и неэффективного расходования бюджетных средств, и не дает возможности оценить экономность закупочной деятельности.

2.6. С учетом целей деятельности Управления образования несоответствия использования поставленных товаров, работ, услуг (их результатов) в рамках заключенных и исполненных контрактов (договоров) целям осуществления закупки при проведении проверки не установлено.

3. Проверка, анализ и оценка своевременности расходов на закупки

3.1. В соответствии с частью 5 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В нарушение данных требований в муниципальном контракте - Договор поставки № 8 от 18.01.2021 указано: за нарушение сроков оплаты товара,

указанных в пункте 5.1, 5.2 настоящего договора, Покупатель обязан уплатить Поставщику неустойку в размере одного процента от неуплаченной суммы за каждый день просрочки.

3.2. В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в **порядке, установленном Правительством Российской Федерации**, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

В нарушение **Постановления Правительства РФ** от 30 августа 2017 г. № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» в договоре №87/УО 21 от 18.01.2021 пункт 8.1 ограничивает размер штрафа.

3.3. В соответствии с частью 2 статьи 94 Закона № 44-ФЗ поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с настоящей статьей.

По условиям муниципального контракта - Договор поставки № 8 от 18.01.2021 срок поставки товара в течение 14 рабочих дней после получения предоплаты. Авансовый платеж перечислен поставщику 15.02.2021 (платежное поручение № 505451). Исходя из даты перечисления авансового платежа срок поставки 05.03.2021. Фактический срок поставки 12.10.2021 (товарная накладная № 000001579 от 12.10.2021), просрочка исполнения обязательств составляет 220 дней.

Нарушение условий контракта поставщиком должно повлечь за собой выставление штрафных санкций, но данный порядок в указанном контракте отсутствует, что нарушает части 5 и 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ. По данному контракту претензионная работа не проводилась. Из этого следует, что поставщик в силу бездействия заказчика удерживает неотработанный аванс и пользуется

чужими (бюджетными) средствами на протяжении 7-ми месяцев, при этом муниципальные нужды не обеспечены. Указанное свидетельствует о недостаточности ведения претензионной работы, о неэффективной организации работы в использовании бюджетных средств.

3.4. В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ В контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

В соответствии с частью 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон.

По условиям муниципального контракта № 01 от 26.03.2021 на оказание услуг по обслуживанию справочно-правовой системы «Консультант Плюс» с использованием экземпляров специальных выпусков систем (реестровый номер контракта 35110520072 21 000001) оплата производится после оказания услуги в полном объеме путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя не более чем в течение 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке. Датой фактической оплаты услуги считается дата списания денежных средств с расчетного счета Заказчика. Авансирование не предусмотрено.

В нарушение данных требований в ходе исполнения муниципального контракта № 01 от 26.03.2021 на оказание услуг по обслуживанию справочно-правовой системы «Консультант Плюс» с использованием экземпляров специальных выпусков систем (реестровый номер контракта 35110520072 21 000001) Управлением образования перечислены денежные средства за оказание информационных услуг справочно-правовой системы «Консультант Плюс» до момента оказания услуги (оплачены не оказанные услуги по муниципальному контракту):

- Акт № 000398 от 30.06.2021 г. – Оказание услуг по обслуживанию справочно-правовой системы «Консультант Плюс» с использованием экземпляров специальных выпусков систем за Июнь 2021 г. на сумму 10 824,78 рублей;
- Платежное поручение № 355305 от 16.06.2021 на сумму 10 824,78 рублей с назначением платежа «Опл.сч.352 от 01.06.21 за оказание информационных услуг справочно-правовой системы «Консультант Плюс», акт 000398 от 30.06.2021г, Муниципальный контракт 01 от 26.03.2021».

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3.5. При проведении проверки соблюдения своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставки товара, работ, услуг нарушений не установлено.

3.6. По данным отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ОКУД 0503127) на 1 декабря 2021 года исполнено бюджетных назначений на закупку товаров, работ, услуг на 1 373 320,06 рублей, что составляет 70,3 % от СГОЗ, утвержденного в плане-графике закупок товаров, работ, услуг на 2021 год, размещенном в единой информационной системе в сфере закупок на сайте (<http://zakupki.gov.ru>). Отставание закупок товаров, работ, услуг в кассовом исполнении от годовых бюджетных назначений составляет 41,9 %.

Существует риск неисполнения в полном объеме закупок товаров, работ, услуг.

4. Проверка, анализ и оценка результативности расходов на закупки

Согласно части 1 статьи 1 Закона № 44-ФЗ данный Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с принципом ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, установленным статьей 12 Закона № 44-ФЗ, государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных Законом № 44-ФЗ, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

4.1. Анализ эффективности расходов.

4.1.1. Принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса РФ означает, что при составлении

и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Законом № 44-ФЗ предусмотрены механизмы, позволяющие эффективно использовать бюджетные средства.

Так, согласно части 1 статьи 18 Закона № 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 Закона № 44-ФЗ.

Начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК), определяются и обосновываются заказчиком в соответствии с положениями статьи 22 Закона № 44-ФЗ. При этом метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным.

Заказчик самостоятельно формирует и обосновывает НМЦК в соответствии с положениями статьи 22 Закона № 44-ФЗ.

Управлением образования проводились закупки товаров (работ, услуг), в отношении которых отсутствовало обоснование цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не направлены запросы о предоставлении ценовой информации поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети Интернет). Данное нарушение создает риски завышения цены контракта и неэффективного расходования бюджетных средств, и не дает возможности оценить экономность закупочной деятельности (см. п.2.5).

4.1.2. По результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона в 2021 году проведена 1 процедура, по результатам которой был заключен 1 муниципальный контракт на сумму 97 423,02 рублей (в аукционе принял участие один заказчик).

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 44-ФЗ закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) Управление образования заключено 60 договоров на сумму 1 179 480,40 рублей.

Искусственного дробления контрактов, заключенных заказчиком с единственным поставщиком не установлено.

4.1.3. Кроме того, положениями статьи 19 Закона № 44-ФЗ предусмотрен механизм нормирования в сфере закупок, под которым понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая

соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

Положениями части 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения утвердить требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам учреждениями и предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), а также нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им учреждений и предприятий.

Таким образом, механизм нормирования товаров, работ, услуг, предполагающий установление, в том числе предельных цен товаров, работ, услуг, позволяет обеспечивать государственные и муниципальные нужды, и не допускает осуществление закупок товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства, характеристики или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ нормативные затраты на обеспечение функций Управления образования утверждены приказом Управления образования администрации ЗАТО г. Североморск от 09.02.2021г. № 144. Приказом от 01.12.2021 № 1229 внесены изменения в приказ от 09.02.2021 № 144.

4.2. Социально-экономический эффект.

Совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) согласно Плану-графику закупок товаров, работ, услуг на 2021 год, размещенном в единой информационной системе в сфере закупок на сайте (<http://zakupki.gov.ru>), составляет 1 952 434,70 рублей (в том числе в редакции от 08.12.2021). Объем лимитов бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг на 2021 год, доведенных до Управления образования составил 2 367 272,04 рублей. Из этого следует, что СГОЗ в плане-графике закупок не актуализировался в течение 2021 года и не соответствует доведенным лимитам бюджетных обязательств.

Искажение показателя СГОЗ влечет за собой искажение данных о закупках по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, определение объема закупок запросом котировок в электронной форме и объема закупок у субъектов малого предпринимательства.

По состоянию на 01.12.2021 исполнение бюджетных назначений на закупку товаров, работ, услуг составило 70,3 % от СГОЗ, утвержденного в плане-графике закупок товаров, работ, услуг на 2021 год, и 58,1% доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Низкий процент освоения ассигнований, свидетельствует также об имеющихся недостатках планирования и осуществления закупок: не обеспечение полноты и своевременности включения в планы-графики информации о закупках, своевременность и равномерность осуществления закупок в течение года создают риск недостижения целей и низкой реализации мероприятий муниципальных программ ЗАТО г. Североморск.

Результаты проверки

1. По итогам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Управлении образования ЗАТО г. Североморск допущены следующие недостатки и нарушения:

- в нарушении части 1 статьи 40 Закона № 44-ФЗ Управлением образования заключен Договор № б/н от 01.01.2021 с МБУО «КХЭО», в рамках которого исполнитель выполняет работы, в том числе по заключению муниципального контракта, предметом которого являются поставка товара, выполненные работы, оказание услуги. Сотрудники МБУО «КХЭО» не вправе проводить процедуру заключения муниципального контракта, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги для Управления образования;

- в нарушение пункта 8 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, части 1 статьи 525 Гражданского кодекса РФ, части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ Управлением образования заключаются договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, тогда как в соответствии с нормами Закона № 44-ФЗ должны заключаться муниципальные контракты;

- в заключенных договорах отсутствует информация о законодательном акте, на основании которого он заключен, что не соответствует нормам части 1 статьи 2 Закона № 44-ФЗ, части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ;

- в нарушение части 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного Постановлением Правительства российской Федерации от 30.09.2019 г. № 1279 Управлением образования произведена закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по кодам бюджетной классификации, не включенным в план-график в объем финансового обеспечения для осуществления закупок. В соответствии с нормами Закона № 44-ФЗ, закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. Данное нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

- в нарушение части 6 статьи 19 Закона № 44-ФЗ Управлением образования

не размещены в единой информационной системе нормативные затраты. В соответствии с Законом № 44-ФЗ правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций органов местного самоуправления (казенных учреждений) подлежат размещению в единой информационной системе. Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

- в нарушение части 1 статьи 18 Закона № 44-ФЗ Управлением образования проводились закупки товаров (работ, услуг), в отношении которых отсутствовало обоснование цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не направлены запросы о предоставлении ценовой информации поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе;

- в нарушение части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ в договорах (муниципальных контрактах) не указан в соответствии с нормами Закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки; Идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

- в нарушение части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ имеются случаи заключения контрактов без указания условий о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Кроме того, в договоре №87/УО 21 от 18.01.2021 отсутствует цена контракта. При заключении контракта в соответствии с нормами Закона № 44-ФЗ указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 указанного Закона, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке;

- в нарушение части 5 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в договоре поставки № 8 от 18.01.2021 предусмотрены размеры неустоек за нарушение обязательств заказчиком не установленные указанной статьей;

- в нарушение части 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком,

неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» в договоре № 87/УО 21 от 18.01.2021 пунктом 8.1 ограничен размер штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств;

- в нарушение части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ по шести договорам отсутствует и не проводилась экспертиза проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

- в нарушение части 2 статьи 94 Закона № 44-ФЗ при нарушении поставщиком условий контракта от 18.01.2021 № 8 претензионная работа не проводилась;

- в нарушение части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ в муниципальном контракте - Договор №87/УО 21 от 18.01.2021 пункт 6.10 содержит условие о праве Исполнителем в одностороннем порядке вносить изменения в порядок оплаты услуг по договору, уведомив Заказчика за 10 дней до ввода изменений. В соответствии с указанной статьей Закона № 44-ФЗ, изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон; в ходе исполнения муниципального контракта № 01 от 26.03.2021 оплачены не оказанные услуги;

- в нарушение пункта 10 части 2 и части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ нарушены сроки размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации об исполнении отдельного этапа исполнения муниципального контракта № 01 от 26.03.2021;

2. При анализе эффективности расходов на закупки оценивались показатели:

- потенциальная экономия бюджетных средств, которая может быть достигнута на стадии формирования и обоснования НМЦК. В данном случае несоблюдение норм и требований законодательства о закупках могло явиться причиной отсутствия (или снижения) потенциальной экономии.

- экономия бюджетных средств в процессе определения подрядчика. В проверяемом периоде экономия отсутствует в связи с осуществлением закупок у единственного поставщика, а также по результатам проведения одного аукциона, цена контракта не снижена;

Имеющие место недостатки планирования и осуществления закупок: не обеспечение полноты и своевременности включения в планы-графики информации о закупках, несвоевременность и неравномерность осуществления

закупок в течение года создают риск недостижения целей и низкой реализации мероприятий муниципальных программ ЗАТО г. Североморск.

Предложения

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет депутатов ЗАТО г. Североморск.

2. Управлению образования администрации ЗАТО г. Североморск:

- при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг руководствоваться принципом эффективности использования бюджетных средств на закупки;
- своевременно и в полном объеме размещать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок информацию и документы, подлежащие размещению в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- при организации закупок строго руководствоваться нормативно-правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок;
- повысить ответственность должностного лица, ответственного за осуществление закупок товара, работ, услуг за соблюдением законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок;
- принять меры по недопущению выявленных нарушений.

3. Внести Управлению образования администрации ЗАТО г. Североморск представление для рассмотрения и принятия мер, направленных на устранение нарушений и недостатков, причин и условий их повлекших.

4. Направить обращение в Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области для проведения дополнительной проверки и обеспечения принятия необходимых мер реагирования по выявленным признакам нарушений.

Инспектор Контрольно-счетной палаты
ЗАТО г. Североморск

О. Г. Пуляева