



Контрольно-счетная палата ЗАТО г. Североморск (Контрольно-счетная палата)

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной
палаты ЗАТО г. Североморск

Е.А. Шкода

05.02.2020 г.

ОТЧЕТ

о деятельности Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск за 2019 год

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск за 2019 год (далее - Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями пункта 7 статьи 43.1 Устава муниципального образования ЗАТО г. Североморск, Стандартом организации деятельности «Порядок подготовки отчета о деятельности контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск», утвержденным распоряжением контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск от 08.06.2015 № 4-Р «Об утверждении стандарта».

1. Общие сведения

Контрольно-счетная палата ЗАТО г. Североморск (далее - контрольно-счетная палата) образована в 2013 году в соответствии со статьями 25, 43.1 Устава муниципального образования ЗАТО г. Североморск. Решением Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 26.02.2013 № 36 «Об образовании контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск и утверждении структуры контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск» утверждены структура и

штатная численность контрольно-счетной палаты.

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля ЗАТО г. Североморск, входит в структуру органов местного самоуправления ЗАТО г. Североморск, образуется Советом депутатов ЗАТО г. Североморск и подотчётна ему.

Контрольно-счетная палата обладает правами юридического лица, организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность самостоятельно. Деятельность контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Полномочия, принципы деятельности, гарантии статуса должностных лиц контрольно-счетной палаты, формы осуществления полномочий контрольно-счетной палаты, как органа внешнего муниципального финансового контроля, определены:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Законом Мурманской области от 12.04.2012 № 1463-01-ЗМО «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Мурманской области»;
- Уставом муниципального образования ЗАТО г. Североморск;
- иными нормативными документами.

Основными полномочиями контрольно-счетной палаты являются: контроль за исполнением бюджета ЗАТО г. Североморск; экспертиза проектов решений Совета депутатов о бюджете ЗАТО г. Североморск; внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;

контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом; законностью, результативностью использования средств местного бюджета; подготовка информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Совет депутатов ЗАТО г. Североморск, иные установленные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля.

Объектами финансового контроля контрольно-счетной палаты являются органы местного самоуправления ЗАТО г. Североморск, муниципальные учреждения и муниципальные предприятия ЗАТО г. Североморск, а также иные организации, если они используют муниципальное имущество или получают субсидии, кредиты, гарантии за счет средств бюджета ЗАТО г. Североморск.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом муниципального образования ЗАТО г. Североморск, Положением о бюджетном процессе в ЗАТО г. Североморск, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования ЗАТО г. Североморск от 21.06.2011 №158, контрольно-счетная палата является участником бюджетного процесса.

2. Общие итоги контрольной и экспертно-аналитической деятельности

В соответствии с пунктом 10 статьи 43.1 Устава ЗАТО г. Североморск деятельность контрольно-счетной палаты в 2019 году осуществлялась на основании годового плана работы, утвержденного распоряжением контрольно-счетной палаты 24 декабря 2018 года № 29-р.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществлялся в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В 2019 году контрольно-счетной палатой проведено одно контрольные и 13 экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольная деятельность

В 2019 году в соответствии с планом работы проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета ЗАТО г. Североморск, выделенных в 2018 году Муниципальному казенному учреждению «Городской центр жилищно-коммунального хозяйства ЗАТО г. Североморск»».

Объем проверенных средств бюджета ЗАТО г. Североморск по завершённым контрольным мероприятиям за 2019 год составил 227 676,0 тысяч рублей. В ходе проведенных мероприятий выявлено финансовых нарушений на общую сумму 1 056,1 тыс. рублей, из них 610,5 тыс. рублей - неэффективное расходование средств, 208,8 тыс. рублей – неправомерное заключение муниципальных контрактов. Руководителю объекта проверки направлено 1 представление. Отчет о результатах проведенных контрольных мероприятий направлен в адрес Совета депутатов ЗАТО г. Североморск, Главе муниципального образования ЗАТО г. Североморск и размещен на сайте контрольно-счетной палаты.

Экспертно - аналитическая деятельность

В рамках данного направления деятельности контрольно-счетной палатой проведено 13 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

1. Проведена экспертиза проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск «О бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Экспертиза проекта бюджета проводилась на основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, нормативных правовых актов ЗАТО г. Североморск. При подготовке заключения контрольно-счетной палатой использовались документы по вопросам экономической и бюджетной политики, действующие федеральные и региональные нормативные правовые акты, устанавливающие бюджетные, налоговые и иные правоотношения, оказывающие влияние на формирование бюджета муниципального

образования ЗАТО г. Североморск.

Заключение контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск «О бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» направлено в Совет депутатов ЗАТО г. Североморск, Главе муниципального образования ЗАТО г. Североморск и размещено на сайте контрольно-счетной палаты.

2. Проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск за 2018 год. По результатам проведения внешней проверки подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск за 2018 год. При подготовке заключения использованы результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета ЗАТО г. Североморск.

В ходе проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета выявлены отдельные нарушения и недостатки по составу и содержанию форм бюджетной отчетности, что в целом не повлияло на достоверность Отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск за 2018 год.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск за 2018 год направлено в Совет депутатов ЗАТО г. Североморск, Главе муниципального образования ЗАТО г. Североморск, и размещено на сайте контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск.

3. Подготовлены и направлены в Совет депутатов ЗАТО г. Североморск 8 заключений на проекты решений Совета депутатов ЗАТО г. Североморск «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 25.12.2018 № 453 «О бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Заключения подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом

Российской Федерации, Уставом ЗАТО г. Североморск, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск» на основе анализа документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектами решений о внесении изменений в бюджет.

4. Подготовлены и направлены в Совет депутатов ЗАТО г. Североморск и Главе ЗАТО г. Североморск Информации о ходе исполнения бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск в количестве 3 штук (за 1 квартал, 1 полугодие, и 9 месяцев 2019 года).

Информация подготовлена Контрольно-счетной палатой ЗАТО г. Североморск в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом муниципального образования ЗАТО г. Североморск.

Материалы на финансово-экономическую экспертизу проектов нормативных правовых актов в 2019 году в контрольно-счетную палату не поступали.

Организационная, информационная и иная деятельность

Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск. Расходы местного бюджета на содержание контрольно-счетной палаты за 2019 год составили 1 728,1 тыс. рублей.

Бухгалтерское обслуживание контрольно-счетной палаты осуществляется Управлением финансов администрации ЗАТО г. Североморск в соответствии с договором «О передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета».

В соответствии с планом работы на 2019 год в отчетном периоде контрольно-счетной палатой ЗАТО г. Североморск проведен внутренний аудит финансово-хозяйственной деятельности контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск за период с 1 августа 2018 года по 30 июня 2019 года. Информация о результатах внутреннего аудита финансово-хозяйственной деятельности контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск размещена на сайте контрольно-счетной палаты.

В рамках правотворческой деятельности Контрольно-счетной палатой в 2019 году подготовлено три проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск, связанных с организацией деятельности Контрольно-счетной палаты, а также Регламент Контрольно-счетной палаты в новой редакции, Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Осуществление контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности ЗАТО г. Североморск» и Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы муниципальных программ ЗАТО г. Североморск».

В отчетном периоде сотрудниками контрольно-счетной палаты изучались методические материалы контрольно-ревизионного характера, проводилось обобщение опыта работы контрольно-счетных палат по вопросам аудита эффективности и результативности использования бюджетных средств, осуществлялся подбор нормативно - правовой базы, разъяснений положений нормативных правовых актов бюджетного и иного законодательства для обеспечения правового сопровождения мероприятий по внешнему муниципальному финансовому контролю, проводимых контрольно-счетной палатой ЗАТО г. Североморск, готовились материалы для публикации в средствах массовой информации и размещения на официальном сайте контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск информации о проведенных контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятиях.

В отчетном периоде контрольно-счетная палата принимала участие в заседаниях Совета депутатов ЗАТО г. Североморск, в работе совещаний, проводимых Советом контрольно-счетных органов Мурманской области.

В соответствии с положениями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом ЗАТО г. Североморск и Соглашением о

сотрудничестве по вопросам, связанным с выявлением, предупреждением и пресечением правонарушений в финансово-бюджетной сфере, а также в процессе использования муниципальной собственности, между КСП и Прокуратурой г. Североморска осуществлялось взаимодействие.

В соответствии с пунктом 2.1 статьи 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» не реже одного раза в квартал контрольно-счетной палатой рассматривались вопросы правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, других органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений. Протоколы рассмотрения вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов отсутствуют, т.к. фактов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) Контрольно-счетного органа не было.

В 2019 году сотрудниками контрольно-счетной палаты проводился мониторинг и изучение материалов, размещенных на сайтах Счетной палаты Российской Федерации, Ассоциации контрольно-счетных органов России (АКСОР), Контрольно-счетной палаты Мурманской области, в журнале «Вестник АКСОР», информационно-правовых системах, для их использования в практической работе.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в целях реализации доступа к информации о деятельности

палаты, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан сайт контрольно-счетной палаты (<http://ksp.citysever.ru/>), на котором размещена информация о контрольно-счетной палате ЗАТО г. Североморск: ее адрес, контактный телефон, электронная почта, план работы на текущий календарный год, нормативные правовые акты, которыми руководствуется контрольно-счетная палата при исполнении своих полномочий. Кроме того, на сайте размещены отчеты по результатам контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий, заключения, результаты внешней проверки бюджета ЗАТО г. Североморск, ежегодные отчеты о деятельности контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск.

В отчетном периоде один муниципальный служащий контрольно-счетной палаты повысил свою квалификацию в Калужском филиале ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» по программе повышения квалификации: «Проведение внешнего финансового контроля контрольно-счетными органами муниципальных образований (40 часов)».

Штат контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск составляют 2 единицы:

- председатель контрольно-счетной палаты;
- аудитор.

Должность председателя контрольно-счетной палаты до 1 ноября 2019 года являлась вакантной в связи с окончанием установленного срока полномочий прежнего председателя. До назначения нового председателя его обязанности исполнял аудитор. С 27 августа 2019 года должность аудитора вакантна.

Наряду с выполнением установленных полномочий контрольно-счетной палаты к приоритетным задачам для дальнейшей деятельности контрольно-счетной палаты можно отнести:

- выявление системных ошибок в вопросах использования средств бюджета ЗАТО г. Североморск, порядка управления и распоряжения

муниципальной собственностью ЗАТО г. Североморск, внесение предложений органам местного самоуправления ЗАТО г. Североморск в части приведения нормативной правовой базы в соответствие с требованиями законодательства;

- совершенствование методологического обеспечения деятельности контрольно-счетной палаты: актуализация действующих стандартов для обеспечения методологической базы исполнения полномочий Контрольно-счетной палаты, совершенствование информационного обеспечения проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- направление и активизация работы по применению предусмотренных законодательством Российской Федерации мер административно-правового принуждения, привлечению к административной ответственности, в целях повышения ответственности участников бюджетного процесса, эффективности использования бюджетных средств;

- организация взаимодействия с Советом депутатов ЗАТО г. Североморск, Главой ЗАТО г. Североморск при составлении плана работы на очередной финансовый год и рассмотрении результатов проведенных мероприятий внешнего муниципального финансового контроля;

- организация взаимодействия с Контрольно-счетной палатой Мурманской области и контрольно-счетными органами муниципальных образований;

- эффективное взаимодействие с правоохранительными органами в рамках заключенного соглашения о сотрудничестве по выявлению и пресечению нарушений законодательства.

3. Выводы

План работы контрольно-счетной палаты на 2019 год выполнен в полном объеме.