

Приложение
к распоряжению Контрольно-счетной палаты
ЗАТО г. Североморск
от 15.11.2022 г. 36-р

Контрольно-счетная палата ЗАТО г. Североморск

Стандарт внешнего муниципального финансового аудита
(контроля)

**«Проведение экспертизы проекта решения о бюджете
муниципального образования городской округ
закрытое административно-территориальное образование
город Североморск Мурманской области
на очередной финансовый год и плановый период»**

(введен в действие с 01.01.2016)
(утвержден распоряжением Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск
от 13.11.2015 № 10-р, в редакции от 15.11.2022 № 36-р)

Североморск

Оглавление

1. Общие положения	4
2. Основы проведения экспертизы проекта решения о бюджете.....	5
2.1. Правовые основы проведения экспертизы проекта решения о бюджете	5
2.2. Информационная основа экспертизы проекта решения о бюджете	6
2.3. Методические основы и методические подходы	7
3. Организация проведения экспертизы проекта решения о бюджете	9
4. Структура и основные положения содержания заключения на проект решения о бюджете	4

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта решения о бюджете муниципального образования городской округ закрытое административно-территориальное образование город Североморск Мурманской области на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан в целях проведения Контрольно-счетной палатой ЗАТО г. Североморск (далее – Контрольно-счетная палата) предварительной экспертизы проекта решения о бюджете муниципального образования городской округ закрытое административно-территориальное образование город Североморск Мурманской области на очередной финансовый год и плановый период (далее - экспертиза проекта решения о бюджете) в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.2. Стандарт разработан в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск, утвержденным Решением Совета депутатов ЗАТО г. Североморска от 21.06.2011 № 158;

- Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (постановление от 29 марта 2022 года № 2ПК);

1.3. При разработке Стандарта использовались:

- отдельные положения Стандарта государственного аудита «СГА 201. Предварительный аудит формирования федерального бюджета», утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 21 сентября 2017 года № 11ПК (с изменениями).

1.4. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-счетной палаты при проведении экспертизы проекта решения о бюджете и подготовки соответствующего заключения.

Стандарт также применяется при проведении экспертизы проекта решения о внесении изменений в решение о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

1.5. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения экспертизы проекта решения о бюджете.

1.6. Задачами Стандарта являются:

- установление правовых основ экспертизы проекта решения о бюджете, в том числе определение цели, задач и предмета экспертизы;

- установление методических основ, подходов, этапов и методов экспертизы проекта решения о бюджете;

- установление порядка организации проведения экспертизы и подготовки заключения на проект решения о бюджете;

- определение информационной основы осуществления экспертизы проекта решения о бюджете;
- установление структуры заключения на проект решения о бюджете и основных требований к его содержанию.

1.7. При организации и осуществлении экспертизы проекта решения о бюджете должностные лица Контрольно-счетной палаты должны руководствоваться Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом «О бюджетном процессе в Мурманской области», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск, Регламентом Контрольно-счетной палаты, распоряжениями и стандартами Контрольно-счетной палаты, включая настоящий Стандарт.

2. Основы проведения экспертизы проекта решения о бюджете

2.1. Правовые основы проведения экспертизы проекта решения о бюджете.

2.1.1. Экспертиза проекта решения о бюджете является формой внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой на основании статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, статьи 26 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск.

2.1.2. Предметом экспертизы проекта решения о бюджете являются проект решения о бюджете, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов ЗАТО г. Североморск, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования, паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

2.1.3. Целью экспертизы проекта решения о бюджете является установление соответствия проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства.

Задачами экспертизы проекта решения о бюджете являются:

- оценка соответствия содержания и структуры проекта решения о бюджете требованиям Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск, иных нормативных правовых актов;
- определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете, а также в документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов ЗАТО г. Североморск;
- оценка сбалансированности бюджета, оценка и анализ источников финансирования дефицита бюджета и муниципального долга;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики муниципального образования ЗАТО г. Североморск, прогнозу социально-экономического развития ЗАТО г. Североморск; бюджетному прогнозу (проекту бюджетного прогноза, проекту изменений бюджетного прогноза) ЗАТО г.

Североморск, муниципальным программам (проектам муниципальных программ, проектам изменений указанных программ) ЗАТО г. Североморск.

2.1.4. При проведении экспертизы проверяется и анализируется соответствие проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов ЗАТО г. Североморск, положениям Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск, в том числе:

а) соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных статьей 28 Бюджетного кодекса и установленных статьями 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38 Бюджетного кодекса: полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; сбалансированности бюджета, эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности (открытости); достоверности бюджета, адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов;

б) соблюдение порядка составления проекта решения о бюджете, определенного в статьях 169, 184 Бюджетного кодекса РФ и Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск;

в) соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете, установленных статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск;

г) соблюдение требований к основным характеристикам местного бюджета, нормативам распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых в проекте решения о бюджете, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск;

д) при оценке и анализе доходов бюджета - соблюдение требований статей 32, 39, 169, 174.1 Бюджетного кодекса РФ и статьи 19 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск;

е) при оценке и анализе расходов бюджета - соблюдение положений по формированию расходов бюджета, установленных статьями 65-83, 174.2, 179, 179.4 Бюджетного кодекса РФ и статьями 11, 12, 14, 20, 21, 22, 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск;

ж) при оценке и анализе межбюджетных отношений – соблюдение форм и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации, установленных статьями 135, 136 Бюджетного кодекса РФ;

з) при оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета - соблюдение норм статей 92.1, 96 Бюджетного кодекса РФ;

и) при оценке и анализе муниципального долга ЗАТО г. Североморск - соблюдение требований статей 100, 103, 104, 105, 106, 107, 110.1, 110.2, 111, 113 Бюджетного кодекса РФ и статей 40, 41 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск.

2.2. Информационная основа экспертизы проекта решения о бюджете.

Информационной основой проведения экспертизы проекта решения о бюджете являются:

- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом решения о бюджете в составе, определенном статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск;
- показатели бюджета муниципального образования городской округ закрытое административно-территориальное образование город Североморск Мурманской области на очередной финансовый год и плановый период, а также показатели ожидаемого исполнения местного бюджета в текущем финансовом году;
- показатели бюджета Мурманской области, утвержденные законом об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период, показатели проекта бюджета Мурманской области на очередной финансовый год и плановый период;
- законы и нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;
- реестр расходных обязательств ЗАТО г. Североморск;
- информация главных распорядителей (распорядителей) средств местного бюджета, главных администраторов (администраторов) доходов местного бюджета, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита местного бюджета и иных участников бюджетного процесса муниципального образования ЗАТО г. Североморск по вопросам формирования местного бюджета, предоставляемая в ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете;
- заключения Контрольно-счетной палаты на проекты решения о бюджете и годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск;
- результаты анализа хода исполнения бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск, проводимого Контрольно-счетной палатой в текущем году;
- результаты проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.3. Методические основы и методические подходы.

2.3.1. Методической основой осуществления экспертизы проекта решения о бюджете являются:

- анализ соответствия проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов ЗАТО г. Североморск, действующему законодательству и нормативным правовым актам исполнительных органов государственной власти;
- анализ соответствия проекта решения о бюджете положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики муниципального образования ЗАТО г. Североморск; прогнозу социально-экономического развития ЗАТО г. Североморск, иным программным документам;
- анализ соответствия принятых в проекте решения о бюджете расчетов показателей (предусмотренных в проекте решения о бюджете объемов доходов и объемов

бюджетных ассигнований), установленным нормативам и действующим методикам прогнозирования и планирования;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за предыдущий год, утвержденных показателей бюджета за текущий год, показателей проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2.3.2. Методические подходы к осуществлению экспертизы проекта решения о бюджете по основным вопросам.

2.3.2.1. Проверка и анализ обоснованности показателей проекта решения о бюджете осуществляются с учетом данных паспортов муниципальных программ, в результате которых следует дать оценку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом решения о бюджете на реализацию муниципальных программ, показателям паспортов муниципальных программ.

2.3.2.2. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта решения о бюджете предусматривает:

- анализ изменения структуры доходов местного бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;

- оценку обоснованности расчета основных налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

- сопоставление динамики прогнозируемых показателей доходов, предусмотренных в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и утвержденных показателей бюджета текущего года с прогнозными показателями социально-экономического развития ЗАТО г. Североморск;

- оценку возможных последствий влияния на доходы местного бюджета изменений законодательства о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году (проектов областных законов об изменении законодательства о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы местного бюджета), а также изменений нормативов зачисления налоговых доходов по уровням бюджетной системы.

2.3.2.3. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта решения о бюджете предусматривает:

- сопоставление динамики предусмотренных в проекте решения о бюджете бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, с показателями, утвержденными решением о бюджете на текущий год и показателями исполнения местного бюджета за предыдущий год;

- анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование муниципальных программ и ведомственных целевых программ (при наличии), на исполнение публичных нормативных обязательств;

- анализ объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда муниципального образования ЗАТО г. Североморск;

- оценку соблюдения порядка формирования резервных фондов;

- оценку обоснованности планируемых объемов бюджетных ассигнований на основе применяемых методов планирования.

2.3.2.4. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита местного бюджета и предельных размеров муниципального долга предусматривает:

- сопоставление динамики размера дефицита местного бюджета и источников его финансирования, предусмотренных в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями местного бюджета за текущий финансовый год;

- оценку обоснованности и полноты формирования состава источников финансирования дефицита местного бюджета;

- сопоставление динамики изменения долговых обязательств, предусмотренных в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год и ожидаемыми итогами исполнения бюджета в текущем финансовом году;

- оценку соответствия долговой политики объемам муниципальных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;

- оценку обоснованности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга и новых внутренних заимствований в соответствии с долговой политикой.

2.3.2.5. Оценка текстовой части проекта решения о бюджете предусматривает:

- анализ соответствия текстовой части проекта решения о бюджете Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск, нормам иных отраслей законодательства Российской Федерации;

- проверку непротиворечивости содержания отдельных фрагментов текста проекта решения о бюджете, а также приложений к нему, друг другу (оценка внутренней непротиворечивости документа).

2.3.2.6. Оценка правильности применения бюджетной классификации предусматривает проверку соблюдения принципа единства бюджетной системы Российской Федерации и принципа прозрачности (открытости), в части преемственности бюджетной классификации, обеспечения сопоставимости показателей бюджета отчетного, текущего и очередного финансового года (очередного финансового года и планового периода).

3. Организация проведения экспертизы проекта решения о бюджете

3.1. Организация проведения экспертизы проекта решения о бюджете осуществляется в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты с учетом сроков, установленных статьей 26 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск, и включает в себя три этапа:

- подготовка распорядительных документов при необходимости;
- проверка, анализ и оценка проекта решения о бюджете, документов и материалов, предоставленных одновременно с ним;
- оформление и утверждение заключения на проект решения о бюджете.

3.1.1 Организация проведения экспертизы проекта решения о бюджете и подготовка заключения на проект решения о бюджете осуществляется Председателем Контрольно-счетной палаты.

Проведение экспертизы проекта решения о городском бюджете на очередной финансовый год осуществляется должностными лицами Контрольно-счетной палаты.

Должностные лица Контрольно-счетной палаты готовят проекты заключений по заданным Председателем направлениям и представляют их Председателю не позднее 18 дней со дня внесения проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

3.1.2. Для проведения экспертизы проекта решения о бюджете при необходимости издается распоряжение Контрольно-счетной палаты, в котором определяются:

- общий срок проведения экспертизы - не более 20 дней со дня получения проекта решения о бюджете;

- должностные лица Контрольно-счетной палаты, участвующие в проведении экспертизы проекта решения о бюджете.

3.1.3 Заключение, утвержденное Председателем Контрольно-счетной палаты, направляется в Совет депутатов ЗАТО г. Североморск не позднее срока, установленного статьей 26 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск.

3.2. Организация проведения экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет осуществляется в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты и включает в себя два этапа:

- проверка, анализ и оценка проекта решения о внесении изменений в бюджет, документов и материалов, предоставленных одновременно с ним;

- оформление и утверждение заключения на проект решения о внесении изменений в бюджет.

3.2.1. Организация проведения экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет осуществляется Председателем.

3.2.2. Проведение экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет осуществляется должностными лицами Контрольно-счетной палаты.

3.2.3. Общий срок проведения экспертизы – не более 20 дней со дня внесения проекта решения о внесении изменений в бюджет в Совет депутатов ЗАТО г. Североморск.

3.2.4. Должностные лица Контрольно-счетной палаты готовят проекты заключений по направлениям определенным Председателем на проект решения о внесении изменений в бюджет и представляют его Председателю в срок – не позднее 18 дней со дня представления проекта решения о внесении изменений в бюджет в Совет депутатов.

3.2.5. Заключение, утвержденное Председателем, направляется в Совет депутатов ЗАТО г. Североморск, Главе ЗАТО г. Североморск.

4. Структура и основные положения содержания заключения на проект решения о бюджете

4.1. Заключение на проект решения о бюджете включает титульный лист, оглавление, результаты проведенной экспертизы и выводы.

4.2. Количество разделов структуры заключения формируется с учетом специфики проекта решения о бюджете на конкретный финансовый год и содержит изложение материала по следующим вопросам:

а) общие положения:

- сроки и основания рассмотрения проекта решения о бюджете Контрольно-счетной палатой;

- документы и материалы, используемые при подготовке заключения;

- оценка полноты состава документов и материалов, представленных для подготовки заключения, на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск;

б) анализ основных характеристик проекта решения о бюджете:

- анализ основных тенденций формирования бюджета ЗАТО г. Североморск;

- анализ соответствия проекта решения о бюджете положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики муниципального образования ЗАТО г. Североморск; прогнозу социально-экономического развития ЗАТО г. Североморск, бюджетному прогнозу (проекту бюджетного прогноза, проекту изменений бюджетного прогноза) ЗАТО г. Североморск на долгосрочный период, иным программным документам;

- оценка соответствия текстовой части проекта решения о бюджете Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск, нормам иных отраслей законодательства Российской Федерации;

в) анализ (по составу, объемам и формам) и оценка доходной части бюджета:

- прогнозирование доходов бюджета;

- налоговые доходы;

- неналоговые доходы;

- безвозмездные поступления;

г) анализ (по составу, объемам и формам) и оценка расходной части бюджета:

- планирование расходов бюджета, в том числе: анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование муниципальных программ, на исполнение публичных нормативных обязательств, на формирование резервных фондов и Дорожного фонда ЗАТО г. Североморск;

- распределение бюджетных ассигнований по функциональной, ведомственной классификации расходов бюджета ЗАТО г. Североморск, группам видов расходов.

д) анализ и оценка дефицита бюджета и источников его финансирования;

е) анализ программы муниципальных внутренних заимствований;

ж) анализ и оценка муниципального долга ЗАТО г. Североморск.

4.3. Стоимостные показатели выражаются в валюте Российской Федерации, в тысячах рублей с точностью до одного десятичного знака.

4.4. Заключение на проект решения о бюджете может содержать графики, диаграммы, таблицы. При необходимости к заключению могут прилагаться информационные и аналитические материалы.

4.5. Выводы формулируются в краткой форме и должны содержать заключение:

- обобщенную информацию и отражать основные характеристики проекта решения;

- о соответствии (несоответствии) проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства, направлениям бюджетной политики, прогнозу социально-экономического развития;

- о достоверности (недостоверности), обоснованности (необоснованности) показателей проекта решения о бюджете;

- о качестве прогнозирования доходов и расходов бюджета.

4.6. Если в ходе экспертизы установлены нарушения действующего законодательства и (или) другие недостатки, либо результаты экспертизы указывают на возможность повысить качество подготовки проекта решения о бюджете, в заключении отражаются соответствующие предложения о необходимости принятия мер по устранению этих нарушений (недостатков) и (или) концептуальные предложения по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.