

Утвержден
Председателем контрольно-счетной палаты
ЗАТО г. Североморск Н.Н. Муриной
03.07.2014 года

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности и эффективности использования средств бюджета ЗАТО г. Североморск, направленных в 2013 году на расходы по оплате труда работников органа местного самоуправления - администрации ЗАТО г. Североморск»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1 раздела III Плана работы контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск на 2014 год, утвержденного распоряжением контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск от 23.12.2013 № 27-Р «Об утверждении плана работы».

Цель контрольного мероприятия: проверка законности и эффективности использования средств бюджета ЗАТО г. Североморск, направленных в 2013 году на расходы по оплате труда работников органа местного самоуправления - администрации ЗАТО г. Североморск, в том числе соблюдения законодательства Российской Федерации, Мурманской области, нормативных правовых актов муниципального образования ЗАТО г. Североморск при формировании фонда оплаты труда муниципальных служащих ЗАТО г. Североморск, заключении трудовых договоров (контрактов), а также при назначении, начислении и выплате денежного содержания муниципальным служащим ЗАТО г. Североморск.

Объект контрольного мероприятия: орган местного самоуправления - администрация ЗАТО г. Североморск

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты, распорядительные документы, регулирующие оплату труда работников органов местного самоуправления ЗАТО г. Североморск, бухгалтерские документы, бюджетная отчетность по установленным формам, документы по учету кадров

(штатные расписания, приказы, распоряжения и др.), трудовые договоры, должностные регламенты, соглашения и иные документы.

Проверяемый период: 2013 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 27 января 2014 года по 28 мая 2014 года, с приостановкой проведения мероприятия в период с 1 апреля до 1 мая 2014 года.

Перечень оформленных документов:

- Акт контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета ЗАТО г. Североморск, направленных в 2013 году на расходы по оплате труда работников органа местного самоуправления - администрации ЗАТО г. Североморск» от 28 мая 2014 года;

- Пояснения и замечания администрации ЗАТО г. Североморск к акту о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета ЗАТО г. Североморск, направленных в 2013 году на расходы по оплате труда работников органа местного самоуправления - администрации ЗАТО г. Североморск» от 24 мая 2014 года;

- Заключение контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск на пояснения и замечания администрации ЗАТО г. Североморск к акту о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета ЗАТО г. Североморск, направленных в 2013 году на расходы по оплате труда работников органа местного самоуправления - администрации ЗАТО г. Североморск» от 03.07. 2014 года;

- Представление контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков от 03.07.2014 № 3. *

Результаты контрольного мероприятия

Общие сведения

В проверяемом периоде и в настоящее время в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск действует Устав муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование город Североморск» (далее – Устав ЗАТО г. Североморск), принятый решением Совета депутатов муниципального образования ЗАТО город Североморск (далее – Совет депутатов) от 13.12.2011 № 218, зарегистрированный в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Мурманской области 26.12.2011 № RU 513400002011001. Изменения, внесенные в Устав ЗАТО г. Североморск решениями Совета депутатов от 30.10.2012 № 308 и от 24.12.2013 № 485, зарегистрированы в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Мурманской области 04.12.2012 № RU 513400002012001 и 25.12.2013 № RU 513400002013001 соответственно.

В соответствии с Уставом ЗАТО г. Североморск структуру органов местного самоуправления ЗАТО г. Североморск составляют: Совет депутатов ЗАТО г. Североморск; Глава ЗАТО г. Североморск; Администрация ЗАТО г. Североморск; Контрольно-счетная палата ЗАТО г. Североморск.

Администрация ЗАТО г. Североморск является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления ЗАТО г. Североморск федеральными законами и законами Мурманской области.

Администрация осуществляет свои полномочия в соответствии с федеральными законами, законами Мурманской области, нормативными правовыми актами Российской Федерации, Мурманской области, Совета депутатов, Главы ЗАТО г. Североморск, администрации и Уставом ЗАТО г. Североморск. Администрация в пределах своих полномочий издает правовые акты: постановления

и распоряжения. Структура администрации утверждается Советом депутатов по представлению Главы администрации. В структуру администрации входят комитеты, управления, отделы и секторы.

Структурные подразделения администрации, которые в соответствии с решением Совета депутатов наделяются статусом юридического лица, подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законом. Структурные подразделения администрации ЗАТО г. Североморск, не наделенные статусом юридического лица, осуществляют свою деятельность на основании положений о соответствующих структурных подразделениях, утвержденных правовым актом администрации.

Администрация ЗАТО г. Североморск возглавляется Главой администрации, который является должностным лицом органа местного самоуправления, руководит администрацией на принципах единоначалия и несет ответственность за ее деятельность.

Глава администрации является муниципальным служащим, на него распространяются права и обязанности муниципального служащего, установленные Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и Законом Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области».

Глава администрации представляет администрацию в отношениях с иными органами местного самоуправления, заключает и подписывает договоры и соглашения от имени администрации ЗАТО г. Североморск, в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами Мурманской области, Уставом ЗАТО г. Североморск, муниципальными правовыми актами Совета депутатов, издает распоряжения по вопросам организации работы администрации, назначает и освобождает от должности и определяет полномочия лиц, замещающих должности муниципальной службы, и лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности администрации, не замещающих должности муниципальной службы, определяет цели, задачи, полномочия, состав комиссий и коллегий в структуре администрации, осуществляет

контроль за деятельностью администрации, должностных лиц администрации, открывает лицевой счет администрации, вносит на рассмотрение и утверждение в Совет депутатов структуру администрации.

Администрация является юридическим лицом, имеет печать, бланки и лицевые счета в органе федерального казначейства.

Код главного распорядителя в 2013 году – 701 «Администрация ЗАТО г. Североморск», учетный номер участника бюджетного процесса – 39001.

Структура органа местного самоуправления – администрации ЗАТО г. Североморск с 1 января 2013 года утверждена Решением Совета депутатов от 30.10.2012 № 317 «Об утверждении структуры администрации ЗАТО г. Североморск». В соответствии с указанным Решением, в составе органа местного самоуправления - администрации ЗАТО г. Североморск утверждено два комитета с правом юридического лица: Комитет имущественных отношений и Комитет по развитию городского хозяйства, а также три управления с правом юридического лица: Управление образования, Управление культуры и международных связей и Управление финансов.

Структура органа местного самоуправления – администрации ЗАТО г. Североморск с 8 июля 2013 года утверждена Решением Совета депутатов от 30.04.2013 № 393 «Об утверждении структуры администрации ЗАТО г. Североморск». В соответствии с указанным Решением, в составе администрации ЗАТО г. Североморск утверждено два комитета администрации с правом юридического лица: Комитет имущественных отношений администрации ЗАТО г. Североморск и Комитет по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск, а также три управления администрации ЗАТО г. Североморск с правом юридического лица: Управление образования администрации ЗАТО г. Североморск, Управление культуры и международных связей администрации ЗАТО г. Североморск и Управление финансов администрации ЗАТО г. Североморск.

Все структурные подразделения администрации, которые в соответствии с решением Совета депутатов наделены статусом юридического лица,

зарегистрированы в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законодательством, имеют печати и счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Главными распорядителями бюджетных средств администрации ЗАТО г. Североморск являются:

- Администрация ЗАТО г. Североморск;
- Комитет имущественных отношений администрации ЗАТО г. Североморск;
- Комитет по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск;
- Управление финансов администрации ЗАТО г. Североморск;
- Управление образования администрации ЗАТО г. Североморск;
- Управление культуры и международных связей администрации ЗАТО г. Североморск.

Бюджетные назначения

на расходы по оплате труда работников органа местного самоуправления -
администрации ЗАТО г. Североморск

Сводной бюджетной росписью расходов бюджета ЗАТО г. Североморск на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов на начало 2013 года органу местного самоуправления – администрации ЗАТО г. Североморск утверждены расходы на выплаты по заработной плате, оплате отпусков и другие выплаты в размере 79 796 064,33 рублей.

В течение 2013 года на указанные расходы была осуществлена передвижка средств бюджета ЗАТО г. Североморск на общую сумму (-) 3 728 686,72 рублей.

На конец 2013 года органу местного самоуправления – администрации ЗАТО г. Североморск утверждены расходы на выплаты по заработной плате, оплате отпусков и другие выплаты в размере 76 067 377,61 рублей.

По КОСГУ 211 «Заработная плата» в 2013 году органом местного самоуправления – администрацией ЗАТО г. Североморск исполнено бюджетных

обязательств на общую сумму 75 424 886,17 руб. или 99,2%. Общая сумма неосвоенных средств составила 642 491,44 руб.

Проверкой соблюдения порядка планирования бюджетных ассигнований на выплаты по заработной плате, оплате отпусков и другие выплаты, доведения показателей бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, формирования и утверждения бюджетной сметы и внесения изменений и дополнений в нее установлено.

Порядок формирования фонда оплаты труда муниципальных служащих администрации ЗАТО г. Североморск на 2013 год установлен статьей 4 Положения о денежном содержании муниципальных служащих ЗАТО г. Североморск, утвержденного Решением Совета депутатов от 09.03.2010 № 593 «Об утверждении Положения о денежном содержании муниципальных служащих ЗАТО г. Североморск».

Порядок формирования фонда оплаты труда работников, осуществляющих свою профессиональную деятельность по общеотраслевым должностям служащих и по общеотраслевым профессиям рабочих, установлен Порядком планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным приказом Управления финансов администрации ЗАТО г. Североморск от 28.06.2012 № 25, с изменениями, внесенными Приказом Управления финансов администрации ЗАТО г. Североморск от 06.08.2012 № 29 «О внесении изменений в методику планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск на очередной финансовый год и плановый период».

Бюджетные назначения бюджета ЗАТО г. Североморск на выплату заработной платы, оплату отпусков и другие выплаты муниципальным служащим органа местного самоуправления – администрации ЗАТО г. Североморск на 2013 год характеризуются следующими показателями:

	Фонд оплаты труда муниципальных служащих, рассчитанный в порядке, установленном ст. 4 Положения о денежном содержании муниципальных служащих ЗАТО г. Североморск	Бюджетные назначения на 2013 год на выплату денежного содержания муниципальным служащим ЗАТО г. Североморск	Отклонение бюджетных ассигнований от фонда оплаты труда (+;-)	% финансирования
Администрация ЗАТО г. Североморск	37 481 715,65	39 039 036,67	+ 1 557 321,02	104,2
Комитет по развитию городского хозяйства	6 344 568,08	6 447 325,35	+ 102 757,27	101,6
Комитет имущественных отношений	8 819 706,05	8 468 803,06	- 350 902,99	96,0
Управление финансов	7 517 277,13	7 756 114,96	+ 238 837,83	103,2
Управление культуры и международных связей	2 308 437,64	1 948 943,07	- 359 494,57	84,4
Управление образования	7 897 938,69	7 225 100,00	- 672 838,69	91,5
Всего по органу местного самоуправления - Администрация ЗАТО г. Североморск	70 369 643,24	70 885 323,11	+ 515 679,87	100,7

Фонд оплаты труда муниципальных служащих администрации ЗАТО г. Североморск на 2013 год, рассчитанный в установленном порядке, составляет 37 481 715,65 руб.

Сводной бюджетной росписью расходов бюджета ЗАТО г. Североморск на 2013 год и плановый период 2014-2015г.г. на выплаты по заработной плате, оплате отпусков, другие выплаты сотрудникам администрации ЗАТО г. Североморск доведены бюджетные ассигнования в сумме 43 711 674,33 руб.

В течение 2013 года показатели сводной бюджетной росписи на выплаты по заработной плате, оплате отпусков, другие выплаты сотрудникам администрации ЗАТО г. Североморск изменялись 8 раз как, в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения. В результате объем бюджетных ассигнований на выплаты по заработной плате, оплате отпусков, другие выплаты сотрудникам администрации

ЗАТО г. Североморск по сравнению с первоначальной бюджетной росписью уменьшился на 2 002 728,00 руб. и составил 42 349 946,33 руб.

Выплаты сотрудникам администрации ЗАТО г. Североморск, не относящимся к муниципальным служащим, за проверяемый период составили 3 310 909,66 руб., таким образом, на выплаты по заработной плате, оплате отпусков, другие выплаты муниципальным служащим администрации ЗАТО г. Североморск в 2013 году направлено 39 039 036,67 руб.

Проверкой порядка формирования фонда оплаты труда муниципальных служащих администрации ЗАТО г. Североморск установлено, что общий объем доведенных в 2013 году бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по подстатье КОСГУ 211 «Заработная плата» превышает расчетный объем фонда оплаты труда, определенный в установленном порядке, на 1 557 321,02 руб. или на 4,2 %.

Фонд оплаты труда муниципальных служащих Комитета по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск на 2013 год, рассчитанный в установленном порядке, составляет 6 344 568,08 руб.

Сводной бюджетной росписью расходов бюджета ЗАТО г. Североморск на 2013 год и плановый период 2014-2015г.г. на выплаты по заработной плате, оплате отпусков, другие выплаты сотрудникам Комитета по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск доведены бюджетные ассигнования в сумме 6 523 990,00 руб.

В течение 2013 года показатели сводной бюджетной росписи на выплаты по заработной плате, оплате отпусков, другие выплаты сотрудникам Комитета по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск изменялись три раза в сторону увеличения. В результате объем бюджетных ассигнований на выплаты по заработной плате, оплате отпусков, другие выплаты сотрудникам администрации ЗАТО г. Североморск по сравнению с первоначальной бюджетной росписью увеличился на 148 030,00 руб. и составил 6 672 020,00 руб.

Выплаты сотрудникам Комитета по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск, не относящимся к муниципальным

служащим, за проверяемый период составили 224 694,65 руб., таким образом, на выплаты по заработной плате, оплате отпусков, другие выплаты муниципальным служащим администрации ЗАТО г. Североморск в 2013 году направлено 6 447 325,35 руб.

Проверкой порядка формирования фонда оплаты труда муниципальных служащих администрации ЗАТО г. Североморск установлено, что общий объем доведенных в 2013 году бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по подстатье КОСГУ 211 «Заработная плата» превышает расчетный объем фонда оплаты труда, определенный в установленном порядке, на 102 757,27 руб. или на 1,6 %.

Фонд оплаты труда муниципальных служащих Управления финансов администрации ЗАТО г. Североморск на 2013 год, рассчитанный в установленном порядке, составляет 7 517 277,13 руб.

Сводной бюджетной росписью расходов бюджета ЗАТО г. Североморск на 2013 год и плановый период 2014-2015г.г. на выплаты по заработной плате, оплате отпусков, другие выплаты сотрудникам Управления финансов администрации ЗАТО г. Североморск доведены бюджетные ассигнования в сумме 8 139 900,00 руб.

В течение 2013 года показатели сводной бюджетной росписи на выплаты по заработной плате, оплате отпусков, другие выплаты сотрудникам Управления финансов администрации ЗАТО г. Североморск изменялись 4 раза в сторону увеличения. В результате объем бюджетных ассигнований на выплаты по заработной плате, оплате отпусков, другие выплаты сотрудникам администрации ЗАТО г. Североморск по сравнению с первоначальной бюджетной росписью увеличился на 242 350,00 руб. и составил 8 382 250,00 руб.

Выплаты сотрудникам Управления финансов администрации ЗАТО г. Североморск, не относящимся к муниципальным служащим, за проверяемый период составили 626 135,04 руб., таким образом, на выплаты по заработной плате, оплате отпусков, другие выплаты муниципальным служащим администрации ЗАТО г. Североморск в 2013 году направлено 7 756 114,95 руб.

Проверкой порядка формирования фонда оплаты труда муниципальных служащих администрации ЗАТО г. Североморск установлено, что общий объем доведенных в 2013 году бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по подстатье КОСГУ 211 «Заработная плата» превышает расчетный объем фонда оплаты труда, определенный в установленном порядке, на 238 837,83 руб. или на 3,2 %.

Допущенное нарушение порядка формирования фонда оплаты труда и, как следствие, необоснованное увеличение расходов бюджета ЗАТО г. Североморск, позволили администрации ЗАТО г. Североморск произвести выплаты премий и других выплат за счет экономии фонда оплаты труда на общую сумму 1 603 292,54 руб.

Штатное расписание

В нарушение пункта 2 статьи 6 Закона Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области», должности муниципальной службы, в том числе должности муниципальной службы местной администрации, муниципальным правовым актом не установлены.

Структура органа местного самоуправления – администрации ЗАТО г. Североморск с 1 января 2013 года утверждена Решением Совета депутатов от 30.10.2012 № 317 «Об утверждении структуры администрации ЗАТО г. Североморск». В соответствии с указанным Решением, в составе администрации ЗАТО г. Североморск утверждено два комитета с правом юридического лица: Комитет имущественных отношений и Комитет по развитию городского хозяйства, а также три управления с правом юридического лица: Управление образования, Управление культуры и международных связей и Управление финансов.

Решением Совета депутатов от 07.05.2013 № 409 «О внесении изменений и дополнений в Решение от 30.10.2012 № 317 «Об утверждении структуры администрации ЗАТО г. Североморск» в структуру администрации ЗАТО г. Североморск введена должность заместителя Главы администрации.

Структура органа местного самоуправления – администрации ЗАТО г. Североморск с 8 июля 2013 года утверждена Решением Совета депутатов от 30.04.2013 № 393 «Об утверждении структуры администрации ЗАТО г. Североморск». В соответствии с указанным Решением, в составе администрации ЗАТО г. Североморск утверждено два комитета администрации с правом юридического лица: Комитет имущественных отношений администрации ЗАТО г. Североморск и Комитет по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск, а также три управления администрации ЗАТО г. Североморск с правом юридического лица: Управление образования администрации ЗАТО г. Североморск, Управление культуры и международных связей администрации ЗАТО г. Североморск и Управление финансов администрации ЗАТО г. Североморск.

Штатная численность органу местного самоуправления - администрации ЗАТО г. Североморск, нормативными документами муниципального образования ЗАТО г. Североморск не доведена.

Штатное расписание администрации ЗАТО г. Североморск с 01.01.2013 со штатной численностью 86,7 штатных единиц утверждено распоряжением администрации ЗАТО г. Североморск от 09.01.2013 № 5-р «Об утверждении штатного расписания администрации ЗАТО г. Североморск».

Распоряжениями администрации ЗАТО г. Североморск от 11.01.2013 № 6/1-Р, от 01.04.2013 № 348-р, от 13.05.2013 № 548-р «О внесении изменений в штатное расписание администрации ЗАТО г. Североморск» штатная численность администрации ЗАТО г. Североморск увеличена на 2,5 единицы, однако в штатные расписания администрации ЗАТО г. Североморск изменения, предусмотренные в указанных распоряжениях, не внесены, штатные расписания с указанными изменениями не утверждены.

В нарушение пункта 1 Решения Совета депутатов от 30.04.2013 № 393 «Об утверждении структуры администрации ЗАТО г. Североморск», утвердившего структуру администрации ЗАТО г. Североморск с 08.07.2013, штатные расписания администрации ЗАТО г. Североморск со штатной численностью 66,8 единиц, в

соответствии с утвержденной структурой, утверждены распоряжения администрации ЗАТО г. Североморск от 06.05.2013 № 518-р «Об утверждении штатного расписания администрации ЗАТО г. Североморск» и от 06.05.2013 № 518/1-р «Об утверждении штатного расписания лиц, не отнесенных к должностям муниципальной службы администрации ЗАТО г. Североморск» с 09 июля 2013 года.

В нарушение распоряжения администрации ЗАТО г. Североморск от 08.07.2013 № 836-р «О внесении изменения в распоряжение администрации от 30.04.2013 № 513-р «Об утверждении структуры администрации ЗАТО г. Североморск», в штатное расписание, утвержденное распоряжением администрации ЗАТО г. Североморск от 06.05.2013 № 518-р, предусмотренные распоряжением изменения не внесены.

В нарушение распоряжения администрации ЗАТО г. Североморск от 08.07.2013 № 837-р «О внесении изменений в штатное расписание администрации ЗАТО г. Североморск», не исключена с 09 июля 2013 года из штатного расписания администрации ЗАТО г. Североморск, утвержденного распоряжением администрации ЗАТО г. Североморск от 06.05.2013 № 518-р, должность начальника отдела экономики Управления экономического развития и стратегического планирования и не введена с 09 июля 2013 года должность заместителя начальника Управления экономического развития и стратегического планирования.

Распоряжением администрации ЗАТО г. Североморск от 01.10.2013 № 1184-р «Об утверждении штатного расписания администрации ЗАТО г. Североморск» утверждено штатное расписание с 01 октября 2013 года со штатной численностью 63,8 единиц. Распоряжением администрации ЗАТО г. Североморск от 01.10.2013 № 1184/1-р «Об утверждении штатного расписания работников, не отнесенных к должностям муниципальной службы администрации ЗАТО г. Североморск» утверждено штатное расписание с 01 октября 2013 года со штатной численностью 2 единицы.

В нарушение пунктов 2 и 3 статьи 6, пункта 2 статьи 8 Закона Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской

области», Реестра должностей муниципальной службы в Мурманской области (приложение 1 к Закону Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО), Соотношения должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Мурманской области (приложение 2 к Закону Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО), штатными расписаниями администрации ЗАТО г. Североморск, утвержденными распоряжениями администрации ЗАТО г. Североморск от 06.05.2013 № 518-р и от 01.10.2013 № 1184-р, в структурных подразделениях администрации ЗАТО г. Североморск - управлениях без права юридического лица (Управлении правового и кадрового обеспечения и Управлении экономического развития и стратегического планирования) предусмотрены должности начальника управления с должностным окладом и надбавками к должностному окладу за классный чин, за особые условия муниципальной службы, а также размером ежемесячного денежного поощрения, установленными решением Совета депутатов от 09.03.2010 № 593 «Об утверждении Положения о денежном содержании муниципальных служащих ЗАТО г. Североморск» для главной группы должностей муниципальной службы, которые в соответствии с Законом Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области» могут быть установлены только в Управлениях с правом юридического лица.

В нарушение статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальному служащему, принятому на муниципальную службу и назначенному на должность начальника Управления правового и кадрового обеспечения администрации ЗАТО г. Североморск (без права юридического лица), неправомерно установлены:

- оклад в размере 5 300,00 руб., не соответствующий должности начальника управления без права юридического лица;

- ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия муниципальной службы в размере 130 % должностного оклада, не соответствующая должности начальника управления без права юридического лица;

- ежемесячное денежное поощрение в размере 2,8 должностного оклада, не соответствующее должности начальника управления без права юридического лица.

В результате допущенных администрацией ЗАТО г. Североморск нарушений, неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск за проверяемый период по данному факту составило 383 148,49 руб.

В нарушение пунктов 2 и 3 статьи 6, пункта 2 статьи 8 Закона Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области», Реестра должностей муниципальной службы в Мурманской области (приложение 1 к Закону Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО), Соотношения должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Мурманской области (приложение 2 к Закону Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО), штатным расписанием администрации ЗАТО г. Североморск, утвержденным распоряжением администрации ЗАТО г. Североморск от 01.10.2013 № 1184-р, в структурном подразделении администрации ЗАТО г. Североморск - управлении без права юридического лица (Управлении экономического развития и стратегического планирования) введена должность заместителя начальника управления с должностным окладом и надбавками к должностному окладу за классный чин, за особые условия муниципальной службы, а также размером ежемесячного денежного поощрения, установленными решением Совета депутатов от 09.03.2010 № 593 «Об утверждении Положения о денежном содержании муниципальных служащих ЗАТО г. Североморск» для ведущей группы должностей муниципальной службы, которая в соответствии с Законом Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области» может быть введена в штатные расписания только в Управлениях с правом юридического лица.

В нарушение статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальному служащему, переведенному на должность заместителя начальника Управления экономического развития и стратегического планирования (без права юридического лица), неправомерно установлен оклад в размере 4 921,00 руб. и

ежемесячное денежное поощрение в размере 2,45 должностного оклада, не соответствующие должности заместителя начальника управления без права юридического лица.

В результате допущенных администрацией ЗАТО г. Североморск нарушений, неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск по данному факту за проверяемый период составило 290 734,91 руб.

Проверка штатных расписаний Комитета имущественных отношений администрации ЗАТО г. Североморск, Комитета по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск, Управления образования администрации ЗАТО г. Североморск, Управления культуры и международных связей администрации ЗАТО г. Североморск, Управления финансов администрации ЗАТО г. Североморск показала, что в соответствии с нормами пункта 3 статьи 6 Закона Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области», наименования должностей муниципальной службы, установленные штатными расписаниями, соответствуют наименованиям должностей, предусмотренным Реестром должностей муниципальной службы в Мурманской области.

Нарушений в установлении должностных окладов и дополнительных выплат по должностям муниципальной службы и окладов работникам, осуществляющим свою профессиональную деятельность по общеотраслевым должностям служащих и по общеотраслевым профессиям рабочих, проверкой не установлено.

Поступление на муниципальную службу и назначение на должности муниципальной службы

В нарушение статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 15, статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации, на отсутствующую в действующем штатном расписании администрации ЗАТО г. Североморск должность заместителя Главы администрации ЗАТО г. Североморск, на основании личного

заявления и заключенного с ним трудового договора принят на муниципальную службу и назначен на должность муниципальной служащий.

В результате допущенного нарушения, неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск по данному факту за проверяемый период составило 123 469,47 руб.

В нарушение статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на укомплектованную должность ведущего специалиста отдела экономического развития принят второй сотрудник.

В результате допущенного нарушения, неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск по данному факту за проверяемый период составило 174 376,89 руб.

В нарушение статьи 15 Трудового кодекса Российской Федерации, при наличии в штатном расписании администрации ЗАТО г. Североморск, утвержденном распоряжением администрации ЗАТО г. Североморск от 09.01.2013 № 5-р «Об утверждении штатного расписания администрации ЗАТО г. Североморск», должностей начальника юридического отдела (вакантной по состоянию на 01.01.2013) и главного специалиста юридического отдела (вакантной по состоянию на 13.02.2013), в нарушение статьи 70, статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, требований части 1 статьи 1, части 6.1 статьи 10, статьи 42, пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», без проведения конкурсных процедур, предусмотренных действующим законодательством, заключены договоры на оказание юридических услуг на общую сумму, превышающую установленный Центральным банком Российской Федерации предельный размер расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке (в том числе, в 1 квартале 2013 года на сумму 116 510,15 руб., во 2 квартале 2013 года на сумму 199 651,47 руб., в 3 квартале 2013 года на сумму 206 931,00 руб.), из них:

- договор на оказание юридических услуг с оплатой в размере 23 000,00 руб. ежемесячно;

- договор на оказание юридических услуг с оплатой в размере 34 483,00 руб. ежемесячно. С 19.04.2013 оплата за оказание юридических услуг увеличена до 45 977,00 руб.

В нарушение статьи 779 Гражданского кодекса Российской Федерации от 26.01.1996 № 14-ФЗ, согласно которой сторонами договора возмездного оказания услуг являются исполнитель и заказчик, один из договоров подписан работодателем и работником.

В результате допущенных администрацией ЗАТО г. Североморск нарушений, неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск за проверяемый период по фактам заключения договоров на оказание юридических услуг составило 377 766,44 руб.

Соблюдение порядка присвоения и сохранения классных чинов муниципальным служащим муниципального образования ЗАТО г. Североморск

В нарушение статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 3 и 7 Положения о порядке присвоения и сохранения классных чинов муниципальным служащим муниципального образования ЗАТО г. Североморск, утвержденного Решением Совета депутатов от 26.02.2013 № 359 «Об утверждении Положения о порядке присвоения и сохранения классных чинов муниципальным служащим муниципального образования ЗАТО г. Североморск», с нарушением сроков, установленных для присвоения классного чина при назначении муниципального служащего на должность муниципальной службы, которая относится к более высокой группе должностей муниципальной службы, чем замещаемая им ранее, по ходатайству заместителя председателя аттестационной комиссии, на основании Протокола заседания аттестационной комиссии муниципальных служащих ЗАТО г. Североморск, муниципальному служащему высшей группы должностей муниципальной службы администрации ЗАТО г.

Североморск неправомерно присвоен классный чин муниципальной службы не соответствующий первому классному чину, установленному для высшей группы должностей муниципальной службы.

В результате допущенного нарушения, неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск по данному факту составило 29 513,04 руб.

В нарушение статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9.1 Закона Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области», распоряжением администрации ЗАТО г. Североморск от 24.10.2013 № 1304-р «О присвоении классных чинов и установлении ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин муниципальным служащим ЗАТО г. Североморск» на основании решения аттестационной комиссии муниципальных служащих ЗАТО г. Североморск - начальнику Управления правового и кадрового обеспечения (без права юридического лица) неправомерно присвоен классный чин муниципальной службы - советник муниципальной службы Мурманской области 3 класса, который присваивается муниципальным служащим, замещающим должности муниципальной службы главной группы, к которой занимаемая муниципальным служащим должность не относится, и установлена надбавка к должностному окладу за классный чин муниципальной службы в размере 2 275,00 руб.

В результате допущенного нарушения неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск по данному факту составило 14 332,50 руб.

В нарушение статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в нарушение статьи 9.1 Закона Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области», муниципальному служащему – заместителю начальника Управления экономического развития и стратегического планирования (без права юридического лица) неправомерно присвоен классный чин муниципальной службы – старший референт муниципальной службы Мурманской области 3 класса, который присваивается муниципальным служащим, замещающим должности муниципальной службы ведущей группы, к которой занимаемая муниципальным служащим должность не относится, и установлена надбавка к

должностному окладу за классный чин муниципальной службы в размере 2 164,00 руб.

В результате допущенного нарушения неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск по данному факту за проверяемый период составило 13 633,20 руб.

Соблюдение порядка назначения и выплаты надбавки за выслугу лет муниципальным служащим муниципального образования ЗАТО г. Североморск

В нарушение статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3.3.2. Постановления Администрации муниципального образования ЗАТО г. Североморск от 21.03.2006 № 179-1 «Об утверждении Положения о денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих муниципальные должности муниципальной службы ЗАТО г. Североморск», пунктов 1.1.,1.2.,1.3. Положения о денежном содержании муниципальных служащих ЗАТО г. Североморск, утвержденного Решением Совета депутатов от 06.09.2007 № 288 «Об утверждении Положения о денежном содержании муниципальных служащих ЗАТО г. Североморск», пункта 2 статьи 3 Положения о денежном содержании муниципальных служащих ЗАТО г. Североморск, утвержденного решением Совета депутатов от 09.03.2010 № 593 «Об утверждении Положения о денежном содержании муниципальных служащих ЗАТО г. Североморск», пункта 9 Положения о комиссии по установлению стажа муниципальной службы, утвержденного Постановлением Главы муниципального образования ЗАТО г. Североморск от 25.12.2003 № 651 «О комиссии по установлению стажа муниципальной службы», руководителями органов местного самоуправления и структурных подразделений с правом юридического лица 40 муниципальным служащим администрации ЗАТО г. Североморск, 11 муниципальным служащим Комитета имущественных отношений администрации ЗАТО г. Североморск, 5 муниципальным служащим Комитета по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск,

муниципальным служащим Управления образования администрации ЗАТО г. Североморск, 7 муниципальным служащим Управления финансов администрации ЗАТО г. Североморск, 2 муниципальным служащим Управления культуры и международных отношений администрации ЗАТО г. Североморск назначены и выплачены надбавки к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе без решений комиссии по установлению стажа муниципальной службы администрации ЗАТО г. Североморск.

Четырем муниципальным служащим администрации ЗАТО г. Североморск, принятым на муниципальную службу и назначенным на должность муниципальной службы, без решения комиссии по установлению стажа муниципальной службы администрации ЗАТО г. Североморск назначены и выплачены ежемесячные надбавки к должностному окладу за выслугу лет.

В результате допущенных нарушений неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск по данному факту составило 1 126 389,88 руб.

В нарушение статьи 84.1 Трудового кодекса Российской Федерации, при исчислении стажа муниципальной службы муниципальным служащим ЗАТО г. Североморск, комиссией по установлению стажа муниципальной службы в подсчет трудового стажа не включался последний день работы, в результате чего, на каждый случай увольнения работника стаж муниципальной службы занижается на один день. Таким образом, муниципальным служащим администрации ЗАТО г. Североморск некорректно устанавливается стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет и назначения надбавки за выслугу лет на муниципальной службе.

В нарушение пункта 3 статьи 10 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», статьи 5 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», статьи 5 Закона Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области», пункта 9 Перечня периодов государственной службы и иных периодов замещения должностей, включаемых (засчитываемых) в стаж государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным

гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 19.11.2007 № 1532 «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации», комиссией по установлению стажа муниципальной службы время нахождения муниципальных служащих на военной службе по призыву включено в стаж муниципальной службы из расчета - один день военной службы за один день работы, в результате чего проверкой установлен один случай занижения стажа муниципальной службы на 2 года 1 месяц 24 дня, один случай занижения стажа муниципальной службы на 11 месяцев 28 дней.

Прочие нарушения

В нарушение статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в нарушение пункта 14 Положения о Почетной грамоте Главы администрации муниципального образования ЗАТО г. Североморск, утвержденного постановлением Администрации муниципального образования ЗАТО г. Североморск от 28.12.2011 № 1064 «О Почетной грамоте и Благодарственном письме Главы администрации муниципального образования ЗАТО г. Североморск», в соответствии с которым награжденный Почетной грамотой поощряется денежной премией в размере пяти тысяч рублей за счет средств возбудившего ходатайство предприятия, учреждения, организации, общественного объединения, органа местного самоуправления

муниципального образования ЗАТО г. Североморск из экономии фонда оплаты труда, муниципальному служащему Комитета по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск выплачена премия в размере 5 747,00 руб.

В результате допущенного Комитетом по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск нарушения, неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск по данному факту составило 747,00 руб.

В нарушение статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с нарушением пунктов 28 и 32 Правил об очередных и дополнительных отпусках, утвержденных Народным Комиссариатом Труда СССР 30.04.1930 № 169, с нарушением сроков, установленных для выплаты компенсации за неиспользованный отпуск, одному муниципальному служащему администрации ЗАТО г. Североморск и одному муниципальному служащему Управления финансов администрации ЗАТО г. Североморск выплачена компенсация за неиспользованный отпуск до истечения рабочего года. Одному муниципальному служащему Комитета по развитию городского хозяйства и трем муниципальным служащим Управления финансов администрации ЗАТО г. Североморск выплачена компенсация за неиспользованный отпуск за рабочий год, истекший в 2012 году. Таким образом, на расходы бюджета ЗАТО г. Североморск на 2013 год неправомерно отнесены расходы, не относящиеся к текущему финансовому году.

В результате допущенных нарушений, неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск по данному факту составило 249 126,57 руб.

В Комитете развития городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск, Управлении образования администрации ЗАТО г. Североморск, Управлении культуры и международных связей администрации ЗАТО г. Североморск нарушений по выплате компенсаций за неиспользованный отпуск проверкой не установлено.

В нарушение статьи 60.2, статьи 151 Трудового кодекса Российской Федерации, на 10 муниципальных служащих администрации ЗАТО г. Североморск, 4 муниципальных служащих Комитета имущественных отношений администрации ЗАТО г. Североморск, 7 муниципальных служащих Комитета развития городского

хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск без их письменного согласия, без дополнительной оплаты, размер которой устанавливается по соглашению сторон трудового договора с учетом содержания и (или) объема дополнительной работы, возлагалось исполнение обязанностей отсутствующих работников.

В нарушение части 4 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», формы первичных учетных документов:

- Табель учета рабочего времени;
- Расчетная ведомость;
- Платежная ведомость;
- Карточка-справка

в отдельных случаях не соответствуют формам, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15.12.2010 № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению».

В нарушение статьи 6 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ, приказы (распоряжения) о приеме работника (работников) на работу, штатные расписания, приказ (распоряжение) о переводе работника (работников) на другую работу, приказ (распоряжение) о предоставлении отпуска работнику (работникам), приказ (распоряжение) о прекращении (расторжении) трудового договора с работником (работниками) (увольнении), приказ (распоряжение) о поощрении работника (работников), в отдельных случаях не соответствуют унифицированным формам первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, утвержденным постановлением Госкомстата Российской Федерации от 05.01.2004 №1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты»

- № Т-1 «Приказ (распоряжение) о приеме работника на работу»;

- № Т-1а «Приказ (распоряжение) о приеме работников на работу»;
- № Т-3 «Штатное расписание»;
- № Т-5 «Приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу»;
- № Т-5а «Приказ (распоряжение) о переводе работников на другую работу»;
- № Т-6 «Приказ (распоряжение) о предоставлении отпуска работнику»;
- № Т-6а «Приказ (распоряжение) о предоставлении отпуска работникам»;
- № Т-7 «График отпусков»;
- № Т-8 «Приказ (распоряжение) о прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении)»;
- № Т-8а «Приказ (распоряжение) о прекращении (расторжении) трудового договора с работниками (увольнении)»;
- № Т-11 «Приказ (распоряжение) о поощрении работника»;
- № Т-11а «Приказ (распоряжение) о поощрении работников».

В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 15.12.2010 № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению»:

- таблицы учета рабочего времени в отдельных случаях ведутся с нарушениями порядка ведения Табеля учета рабочего времени, уставленного данным приказом, и не подписываются работниками, ответственными за ведение таблицей;

- журнал операций по оплате труда (форма по ОКУД 0504071) в отдельных случаях не соответствует унифицированной форме, утвержденной данным приказом.

В нарушение приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами,

государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»:

- к журналу операций по оплате труда по истечении каждого отчетного периода (месяца, квартала, года) в отдельных случаях прилагаются не все первичные (сводные) учетные документы, сформированные на бумажном носителе, относящиеся к соответствующему Журналу операций. В частности, не прикладываются приказы, касающиеся зачисления, увольнения и перемещения сотрудников в соответствии с утвержденным штатным расписанием, установления окладов, надбавок и других выплат сотрудникам, предоставления им отпусков, выплат компенсаций и других вопросов, касающихся оплаты труда сотрудников;

- обложки Журналов операций в отдельных случаях не полностью содержат сведения, предусмотренные пунктом 11 данного приказа.

В нарушение Указаний по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, установленных постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты», Личные карточки государственного (муниципального) служащего (Унифицированная форма № Т-2ГС(МС)) в отдельных случаях не содержат сведений о приеме на работу, а также сведений о переводах на другую работу, сведений об установленных окладах и надбавках, а также оснований их установления, сведений о присвоении классного чина, сведений об аттестации, сведений о повышении квалификации, сведений о наградах и почетных званиях, сведений о предоставленных отпусках, а также дополнительных сведений (в том числе, сведений об оплате работнику и неработающим членам его семьи стоимости проезда к месту отдыха и обратно).

Результаты проверки:

Проведенной проверкой законности и эффективности использования средств бюджета ЗАТО г. Североморск, направленных в 2013 году на расходы по оплате

труда работников органа местного самоуправления - администрации ЗАТО г. Североморск, выявлено:

I. Финансовых нарушений на общую сумму 4 386 530,93 руб., из них:

1. В результате неправомерного направления бюджетных ассигнований на выплаты по заработной плате, оплате отпусков, другие выплаты муниципальным служащим органа местного самоуправления – администрации ЗАТО г. Североморск выявлено нарушений на общую сумму 1 603 292,54 руб., из них:

1.1. В связи с нарушением статей 70 и 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 4 Положения о денежном содержании муниципальных служащих ЗАТО г. Североморск, утвержденного Решением Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 09.03.2010 № 593 «Об утверждении Положения о денежном содержании муниципальных служащих ЗАТО г. Североморск», в результате доведения бюджетных ассигнований на выплаты по заработной плате, оплате отпусков, другие выплаты муниципальным служащим администрации ЗАТО г. Североморск в размерах, превышающих размер фонда оплаты труда муниципальных служащих администрации ЗАТО г. Североморск, рассчитанный в установленном порядке, администрацией ЗАТО г. Североморск допущено неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск в сумме 1 261 836,25 руб.

1.2. В связи с нарушением статей 70 и 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 4 Положения о денежном содержании муниципальных служащих ЗАТО г. Североморск, утвержденного Решением Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 09.03.2010 № 593 «Об утверждении Положения о денежном содержании муниципальных служащих ЗАТО г. Североморск», в результате доведения бюджетных ассигнований на выплаты по заработной плате, оплате отпусков, другие выплаты муниципальным служащим Комитета по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск, превышающих размер фонда оплаты труда муниципальных служащих Комитета по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск, рассчитанный в установленном

порядке, допущено неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск в сумме 102 618,46 руб.

1.3. В связи с нарушением статей 70 и 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 4 Положения о денежном содержании муниципальных служащих ЗАТО г. Североморск, утвержденного Решением Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 09.03.2010 № 593 «Об утверждении Положения о денежном содержании муниципальных служащих ЗАТО г. Североморск», в результате доведения бюджетных ассигнований на выплаты по заработной плате, оплате отпусков, другие выплаты муниципальным служащим Управления финансов администрации ЗАТО г. Североморск в размерах, превышающих размер фонд оплаты труда муниципальных служащих Управления финансов администрации ЗАТО г. Североморск, рассчитанный в установленном порядке, администрацией ЗАТО г. Североморск допущено неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск в сумме 238 837,83 руб.

2. В результате неправомерного установления и выплаты денежного содержания муниципальным служащим органа местного самоуправления – администрации ЗАТО г. Североморск, выявлено нарушений на общую сумму 2 405 471,95 руб., из них:

2.1. В связи с нарушением статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 2 и 3 статьи 6, пункта 2 статьи 8 Закона Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области», Реестра должностей муниципальной службы в Мурманской области (приложение 1 к Закону Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО), Соотношения должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Мурманской области (приложение 2 к Закону Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО), Положения о денежном содержании муниципальных служащих ЗАТО г. Североморск, утвержденного Решением Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 09.03.2010 № 593 «Об утверждении Положения о денежном содержании муниципальных служащих ЗАТО г. Североморск», в результате

неправомерного установления денежного содержания муниципальным служащим, занимающим должности начальника Управления без права юридического лица и заместителя начальника управления без права юридического лица, администрацией ЗАТО г. Североморск допущено неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск в сумме 673 883,40 руб.

2.2. В связи с нарушением статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 15, статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации, в результате назначения на отсутствующие в штатном расписании должности муниципальной службы допущено неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск в сумме 297 846,36 руб.

2.3. В результате нарушения порядка присвоения и сохранения классных чинов муниципальным служащим муниципального образования ЗАТО г. Североморск, неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск составило 57 478,74 руб., в том числе:

- в связи с нарушением статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 3 и 7 Положения о порядке присвоения и сохранения классных чинов муниципальным служащим муниципального образования ЗАТО г. Североморск, утвержденного Решением Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 26.02.2013 № 359 «Об утверждении Положения о порядке присвоения и сохранения классных чинов муниципальным служащим муниципального образования ЗАТО г. Североморск», в результате неправомерного присвоения муниципальному служащему администрации ЗАТО г. Североморск классного чина муниципальной службы, не соответствующего первому классному чину высшей группы должностей, допущено неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск в сумме 29 513,04 руб.;

- в связи с нарушением статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9.1 Закона Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области», в результате неправомерного присвоения двум муниципальным служащим администрации ЗАТО г. Североморск классных чинов муниципальной службы, не соответствующих занимаемым ими

должностям, допущено неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск в сумме 27 965,70 руб.

2.4. В связи с нарушением статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 3 Положения о денежном содержании муниципальных служащих ЗАТО г. Североморск, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 09.03.2010 № 593 «Об утверждении Положения о денежном содержании муниципальных служащих ЗАТО г. Североморск», пункта 9 Положения о комиссии по установления стажа муниципальной службы, утвержденного Постановлением Главы муниципального образования ЗАТО г. Североморск от 25.12.2003 № 651 «О комиссии по установлению стажа муниципальной службы», в результате назначения и выплаты ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе без решения комиссии по установлению стажа муниципальной службы администрации ЗАТО г. Североморск лицам, принятым на муниципальную службу и назначенным на должность муниципальной службы, допущено неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск в сумме 56 092,06 руб.

В связи с нарушением статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3.3.2. Постановления Администрации муниципального образования ЗАТО город Североморск от 21.03.2006 № 179-1 «Об утверждении Положения о денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих муниципальные должности муниципальной службы ЗАТО г. Североморск», пунктов 1.1.,1.2.,1.3. Положения о денежном содержании муниципальных служащих ЗАТО г. Североморск, утвержденного Решением Совета депутатов муниципального образования ЗАТО г. Североморск от 06.09.2007 № 288 «Об утверждении Положения о денежном содержании муниципальных служащих ЗАТО г. Североморск», пункта 2 статьи 3 Положения о денежном содержании муниципальных служащих ЗАТО г. Североморск, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 09.03.2010 № 593 «Об утверждении Положения о денежном содержании муниципальных служащих ЗАТО г. Североморск», пункта 9 Положения о комиссии по установления стажа

муниципальной службы, утвержденного Постановлением Главы муниципального образования ЗАТО г. Североморск от 25.12.2003 № 651 «О комиссии по установлению стажа муниципальной службы», в результате назначения и выплаты ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе 78 муниципальным служащим ЗАТО г. Североморск без решения комиссии по установлению стажа муниципальной службы администрации ЗАТО г. Североморск:

а) администрацией ЗАТО г. Североморск допущено неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск в сумме 584 023,60 руб.;

б) Комитетом имущественных отношений администрации ЗАТО г. Североморск допущено неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск в сумме 138 729,88 руб.;

в) Комитетом по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск допущено неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск в сумме 50 426,30 руб.;

г) Управлением образования администрации ЗАТО г. Североморск допущено неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск в сумме 143 431,86 руб.;

д) Управлением финансов администрации ЗАТО г. Североморск допущено неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск в сумме 119 527,64 руб.;

е) Управлением культуры и международных связей администрации ЗАТО г. Североморск допущено неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск в сумме 34 158,54 руб.

Всего неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск по факту неправомерного установления и выплаты муниципальным служащим ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет составило 1 126 389,88 руб.

2.5. В связи с нарушением статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 14 Положения о Почетной грамоте Главы администрации

муниципального образования ЗАТО г. Североморск, утвержденного постановлением Администрации муниципального образования ЗАТО г. Североморск от 28.12.2011 № 1064 «О Почетной грамоте и Благодарственном письме Главы администрации муниципального образования ЗАТО г. Североморск», в результате выплаты премии муниципальному служащему Комитета по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск в размере, превышающем размер премии, установленный положением, Комитетом по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск допущено неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск в сумме 747,00 руб.

2.6. В связи с нарушением статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 28 и 32 Правил об очередных и дополнительных отпусках, утвержденных Народным Комиссариатом Труда СССР 30.04.1930 № 169, устанавливающих, что компенсация за отпуск выплачивается в конце рабочего года работы работника, за исключением случаев увольнения работника, допущено неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск в сумме 249 126,57 руб.

3. В связи с нарушением статьи 15 Трудового кодекса Российской Федерации, статьи 70 и статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, требований части 1 статьи 1, части 6.1 статьи 10, статьи 42, пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в результате заключения администрацией ЗАТО г. Североморск договоров на оказание юридических услуг без проведения конкурсных процедур, предусмотренных действующим законодательством, допущено неправомерное расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск в сумме 377 766,44 руб.

II. Нефинансовые нарушения:

1. В нарушение пунктов 28, 32 Правил об очередных и дополнительных отпусках, Комитетом имущественных отношений администрации ЗАТО

г. Североморск, устанавливающих, что компенсация за отпуск выплачивается в конце рабочего года работы работника, за исключением случаев увольнения работника, допущен один случай выплаты компенсации за неиспользованный отпуск до истечения рабочего года сотрудника, два случая выплаты компенсации за неиспользованный отпуск после истечения рабочего года сотрудника.

В нарушение пунктов 28, 32 Правил об очередных и дополнительных отпусках, Управлением финансов администрации ЗАТО г. Североморск допущено четыре случая выплаты компенсации за неиспользованный отпуск после истечения рабочего года сотрудника.

2. В нарушение статьи 60.2, статьи 151 Трудового кодекса Российской Федерации, распоряжениями администрации ЗАТО г. Североморск, приказами Комитета имущественных отношений администрации ЗАТО г. Североморск, приказами Комитета развития городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск на муниципальных служащих без их письменного согласия и без дополнительной оплаты, размер которой устанавливается по соглашению сторон трудового договора с учетом содержания и (или) объема дополнительной работы, возлагалось исполнение обязанностей отсутствующих работников.

3. В связи с нарушением статьи 84.1 Трудового кодекса Российской Федерации, в результате исчисления стажа муниципальной службы муниципальным служащим ЗАТО г. Североморск без учета последнего дня работы работника, стаж муниципальной службы муниципальным служащим ЗАТО г. Североморск занижается на один день на каждый случай увольнения работника.

4. В связи с нарушением пункта 3 статьи 10 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», статьи 5 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», статьи 5 Закона Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области», пункта 9 Перечня периодов государственной службы и иных периодов замещения должностей, включаемых (засчитываемых) в стаж государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим

Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 19.11.2007 № 1532 «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации», в результате исчисления стажа муниципальной службы муниципальным служащим ЗАТО г. Североморск, проходившим службу по призыву, из расчета - один день военной службы за один день работы, двум муниципальным служащим администрации ЗАТО г. Североморск занижен стаж муниципальной службы (в одном случае - на 2 года 01 месяц 24 дня, в другом случае – на 28 дней 11 месяцев).

5. В нарушение части 4 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», допускаются случаи использования формы первичных учетных документов, не соответствующих формам, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15.12.2010 № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению».

В нарушение статьи 6 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ, допускаются случаи использования формы первичных учетных

документов, не соответствующих формам, утвержденным постановлением Госкомстата Российской Федерации от 05.01.2004 №1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты».

В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 15.12.2010 № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению»:

- допускаются случаи ведения Табелей учета рабочего времени с нарушениями установленного порядка их ведения;
- допускаются отдельные случаи несоответствия Журналов операций по оплате труда (форма по ОКУД 0504071) унифицированной форме.

В нарушение приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»:

- допускаются случаи отсутствия в качестве приложений к Журналам операций по оплате труда первичных (сводных) учетных документов, сформированных на бумажном носителе по истечении каждого отчетного периода (месяца, квартала, года), относящихся к соответствующему Журналу операций;
- допускаются случаи нарушений при оформлении обложек Журналов операций (п. 11 приказа).

В нарушение Указаний по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, установленных постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм

первичной учетной документации по учету труда и его оплаты», Личные карточки государственного (муниципального) служащего (Унифицированная форма № Т-2ГС(МС)) в отдельных случаях не содержат сведений (содержат их в неполном объеме) о приеме на работу, а также сведений о переводах на другую работу, сведений об установленных окладах и надбавках, а также оснований их установления, сведений о присвоении классного чина, сведений об аттестации, сведений о повышении квалификации, сведений о наградах и почетных званиях, сведений о предоставленных отпусках, а также дополнительных сведений (в том числе, сведений об оплате работнику и неработающим членам его семьи стоимости проезда к месту отдыха и обратно).

6. В нарушение пункта 2 статьи 6 Закона Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области», муниципальным правовым актом не установлены должности муниципальной службы, в том числе должности муниципальной службы местной администрации.

7. В нарушение пункта 1 Решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 30.04.2013 № 393 «Об утверждении структуры администрации ЗАТО г. Североморск», утвердившего структуру администрации ЗАТО г. Североморск с 08.07.2013 распоряжениями администрации ЗАТО г. Североморск от 06.05.2013 № 518-р «Об утверждении штатного расписания администрации ЗАТО г. Североморск» и от 06.05.2013 № 518/1-р «Об утверждении штатного расписания лиц, не отнесенных к должностям муниципальной службы администрации ЗАТО г. Североморск» штатные расписания администрации ЗАТО г. Североморск утверждены с 09 июля 2013 года.

8. В нарушение статьи 60.2, статьи 151 Трудового кодекса Российской Федерации, на муниципальных служащих администрации ЗАТО г. Североморск без их письменного согласия, без дополнительной оплаты, размер которой устанавливается по соглашению сторон трудового договора с учетом содержания и (или) объема дополнительной работы, возлагалось исполнение обязанностей отсутствующих работников.

Предложения:

Отчет направить:

- в Совет депутатов ЗАТО г. Североморск;
- в Прокуратуру г. Североморска.

Аудитор контрольно-счетной палаты

ЗАТО г. Североморск

М.Б. Сорокина

Примечание:

* Решением Арбитражного суда Мурманской области от 24 марта 2015 года по делу № А42-7278/2014 представление Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск от 03.07.2014 №3 в части пункта 6 приложения №1, пунктов 1,2,3,4,5,6,8,10,12,13 Приложения № 2 с соответствующим возложением на администрацию ЗАТО г. Североморск обязанностей по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки и привлечением к ответственности должностных лиц, признано недействительным, как несоответствующее Бюджетному кодексу Российской Федерации